

Ordinanza sull'organizzazione del Dipartimento federale degli affari esteri (OOrg-DFAE)

del 20 aprile 2011

Il Consiglio federale svizzero,

visti gli articoli 43 capoverso 2 e 47 capoverso 2 della legge del 21 marzo 1997¹ sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (LOGA); nonché in esecuzione dell'articolo 28 dell'ordinanza del 25 novembre 1998² sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA),

ordina:

Capitolo 1: Dipartimento

Art. 1 Obiettivi e funzioni

¹ Il Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE) tutela gli interessi di politica estera della Svizzera nell'ambito del mandato costituzionale.

² A tale scopo persegue i seguenti obiettivi:

- a. si adopera a garantire una presenza attiva del Paese nelle relazioni internazionali, nonché il diritto di codecisione e la partecipazione attiva in seno alle organizzazioni e agli organismi internazionali importanti per la Svizzera;
- b. assicura, in collaborazione con gli altri dipartimenti, la coerenza della politica estera della Svizzera;
- c. garantisce la qualità e l'efficacia dell'attività diplomatica e consolare della Svizzera;
- d. sensibilizza la popolazione sull'importanza della politica estera e sui suoi effetti per la Svizzera.

³ Nel perseguire questi obiettivi, svolge le seguenti funzioni:

- a. pianifica e sviluppa, in collaborazione con gli altri dipartimenti, le relazioni bilaterali e multilaterali della Svizzera;
- b. tratta le questioni inerenti al diritto internazionale pubblico e collabora all'elaborazione dei trattati internazionali;
- c. è responsabile dell'aiuto umanitario della Confederazione ed elabora, d'intesa con il Dipartimento federale dell'economia (DFE), la politica di sviluppo della Svizzera;

RS 172.211.1

¹ **RS 172.010**

² **RS 172.010.1**

- d. tratta, in collaborazione con i dipartimenti competenti, questioni di politica internazionale di sicurezza della Svizzera.

Art. 2 Principi dell'attività dipartimentale

Nel realizzare i suoi obiettivi e le sue attività, oltre che dei principi generali dell'attività amministrativa (art. 11 OLOGA), il DFAE tiene conto in particolare dei seguenti principi:

- a. coordina l'attività di politica estera dei dipartimenti e degli uffici e collabora strettamente a tale scopo con tutti i servizi amministrativi interessati;
- b. cura le relazioni con le cerchie interessate dalla politica estera.

Art. 3 Competenze particolari

Il DFAE decide circa:

- a. l'apertura e la chiusura di sedi consolari;
- b. il trasferimento, da una missione all'altra, della competenza diplomatica per un Paese;
- c. la rappresentanza della Svizzera davanti a tribunali internazionali e organi di risoluzione delle controversie; sono fatte salve le competenze degli altri dipartimenti.

Art. 4 Obiettivi delle unità amministrative

Gli obiettivi secondo gli articoli 5–13 servono da guida alle unità amministrative del DFAE nell'adempimento dei loro compiti e competenze, come sono sanciti dalla legislazione federale.

Capitolo 2: Uffici e altre unità amministrative

Sezione 1: Segreteria generale

Art. 5

¹ La Segreteria generale (SG-DFAE) svolge le funzioni di cui all'articolo 42 LOGA e adempie segnatamente i seguenti compiti:

- a. sostiene il capo del Dipartimento nella sua funzione di membro del Consiglio federale e di capo del DFAE;
- b. pianifica, coordina, controlla e avvia gli affari del Dipartimento e segue in particolare gli affari interdipartimentali importanti;
- c. pianifica, sviluppa e coordina l'informazione e la comunicazione del DFAE nei confronti dell'opinione pubblica in Svizzera e all'estero;
- d. svolge gli incarichi conferiti al DFAE ai sensi della legislazione sulla comunicazione dell'immagine nazionale; in particolare, trasmette informazioni

all'interno e all'esterno del Paese sulla politica estera della Svizzera e promuove l'immagine nazionale all'estero. Coordina le sue attività con quelle che altri uffici, interni o esterni alla Confederazione, svolgono in questo ambito;

- e. esercita la vigilanza sulla gestione diplomatica e consolare delle rappresentanze svizzere all'estero e sulla gestione finanziaria del DFAE;
- f. esercita la vigilanza sugli acquisti pubblici per il DFAE;
- g. garantisce la parità delle opportunità in rapporto ai sessi e alla lingua nel DFAE;
- h. funge da servizio dei ricorsi interno del DFAE;
- i. assicura, d'intesa con in Dipartimento federale dell'interno, il coordinamento della politica estera in materia di politica culturale.

² Alla Segreteria generale è sottoposta la Revisione interna DFAE (RI DFAE). Questa esercita la sua attività in modo autonomo e indipendente nel rispetto delle disposizioni legali e del suo regolamento. Sostiene la Segreteria generale e la direzione del Dipartimento nell'esercizio delle loro funzioni di vigilanza.

Sezione 2: Segreteria di Stato

Art. 6

¹ La Segreteria di Stato è diretta dal segretario di Stato.

² Il segretario di Stato:

- a. consiglia il capo del DFAE in tutte le questioni di politica estera;
- b. rappresenta il capo del DFAE sul piano interno ed esterno;
- c. dispone, come rappresentante del capo del DFAE, di un ampio potere di impartire istruzioni ai direttori.

³ La Segreteria di Stato:

- a. sviluppa strategie e concetti di politica estera;
- b. consiglia e sostiene la o il presidente della Confederazione nella pianificazione, nel coordinamento e nella gestione dei contatti nell'ambito della politica estera;
- c. coordina le attività di politica estera all'interno del DFAE e fra i dipartimenti;
- d. gestisce il servizio del protocollo.

Sezione 3: Uffici

Art. 7 Direzione politica

¹ La Direzione politica (DP) è posta sotto la direzione del segretario di Stato.

² Persegue, in collaborazione con altri dipartimenti, i seguenti obiettivi:

- a. difende gli interessi della Svizzera in materia di politica estera e assicura lo sviluppo ottimale delle relazioni bilaterali e multilaterali;
- b. promuove l'integrazione politica della Svizzera in Europa;
- c. garantisce la coerenza della posizione svizzera nei confronti delle organizzazioni e degli organismi internazionali;
- d. assicura il coordinamento in materia di politica estera nei settori della politica delle migrazioni, della politica economica, della politica della piazza finanziaria nonché della politica ambientale, sanitaria e scientifica.

³ Nel perseguire tali obiettivi, la Direzione politica svolge le seguenti funzioni:

- a. assicura la trasmissione degli affari fra le unità amministrative e le rappresentanze svizzere all'estero e la coordina, fatti salvi i settori specifici in cui le unità amministrative, in virtù di disposizioni speciali, trattano direttamente con le rappresentanze svizzere all'estero. Essa impartisce alle rappresentanze svizzere all'estero le istruzioni necessarie;
- b. attua, d'intesa con i dipartimenti competenti, provvedimenti e interventi di politica di pace al fine di tutelare i diritti dell'uomo e la democrazia e tratta questioni relative alla politica delle sanzioni;
- c. partecipa, in organizzazioni e organismi internazionali nei quali la competenza spetta ad altri dipartimenti, alla trattazione di questioni politiche, istituzionali, in materia di personale e budgetarie;
- d. tratta le questioni relative alla posizione della Svizzera quale Paese ospite di organizzazioni internazionali nonché alla presenza di Svizzeri nelle organizzazioni internazionali;
- e. si occupa della politica internazionale in materia di sicurezza e disarmo, contribuisce al controllo degli armamenti, sostiene la direzione del Dipartimento nell'ambito della gestione delle crisi e gestisce un centro di analisi, documentazione e pianificazione, nonché un servizio storico.

Art. 8 Direzione del diritto internazionale pubblico

¹ La Direzione del diritto internazionale pubblico (DDIP) tratta le questioni giuridiche che riguardano il diritto internazionale pubblico e le relazioni estere della Svizzera.

² Essa persegue i seguenti obiettivi:

- a. provvede alla corretta interpretazione e applicazione delle norme del diritto internazionale pubblico da parte delle autorità svizzere;

- b. tutela i diritti e gli interessi della Svizzera derivanti dal diritto internazionale pubblico;
- c. si adopera per il rispetto e lo sviluppo del diritto internazionale pubblico;
- d. contribuisce alla corretta interpretazione e applicazione delle basi legali interne della politica estera.

³ Nel perseguire questi obiettivi, la Direzione del diritto internazionale pubblico svolge segnatamente le seguenti funzioni:

- a. fornisce consulenza giuridica al Consiglio federale per la conduzione della sua politica estera;
- b. collabora nell'elaborazione del diritto internazionale pubblico, segnatamente nell'ambito di negoziati, della conclusione e dell'attuazione di trattati internazionali;
- c. si occupa del diritto di vicinato e della cooperazione transfrontaliera e in particolare delle relazioni con il Principato del Liechtenstein;
- d. cura la procedura in vista della conclusione di trattati internazionali, tiene la relativa documentazione e svolge le funzioni di depositario;
- e. esercita compiti esecutivi e di vigilanza nell'ambito della navigazione marittima, si occupa del diritto marittimo ed è a capo della delegazione svizzera presso la Commissione centrale per la navigazione sul Reno;
- f. coordina la lotta al terrorismo a livello di politica estera;
- g. si occupa inoltre dei seguenti settori di attività:
 - 1. diritti dell'uomo e diritto internazionale umanitario; sono fatte salve le competenze di altri dipartimenti,
 - 2. questioni giuridiche relative alla sicurezza internazionale e alla neutralità,
 - 3. diritto diplomatico e consolare.

Art. 9 Direzione dello sviluppo e della cooperazione

¹ La Direzione dello sviluppo e della cooperazione (DSC) persegue gli obiettivi fissati nella legge federale del 19 marzo 1976³ sulla cooperazione allo sviluppo e l'aiuto umanitario internazionali nonché nella legge federale del 24 marzo 2006⁴ sulla cooperazione con gli Stati dell'Europa dell'Est.

² Nel perseguire questi obiettivi essa elabora, d'intesa con la Segreteria di Stato dell'economia (SECO) e con il DFF, il programma globale del contributo svizzero alla cooperazione internazionale allo sviluppo.

³ Essa è inoltre responsabile dell'aiuto umanitario della Confederazione e dell'aiuto in caso di catastrofe all'estero.

⁴ Essa dirige infine il centro di competenza Contratti e acquisti per tutto il DFAE.

³ RS 974.0

⁴ RS 974.1

Art. 10 Direzione delle risorse

¹ La Direzione delle risorse (DR) è il centro di competenza e di prestazioni del DFAE per le questioni relative alle risorse. Essa assicura le risorse, le gestisce e fornisce le prestazioni necessarie per una gestione in funzione dei risultati.

² Persegue in merito i seguenti obiettivi:

- a. sostiene il capo del DFAE nella realizzazione degli obiettivi del DFAE grazie all'impiego efficace delle risorse;
- b. gestisce la rete delle rappresentanze svizzere all'estero, la quale è adeguata ai bisogni della politica estera svizzera e degli Svizzeri all'estero;
- c. crea le premesse per una gestione in funzione dei risultati e parsimoniosa nelle rappresentanze svizzere all'estero fornendo prestazioni adeguate e mettendo a disposizione i necessari strumenti di direzione e di supervisione;
- d. sostiene le rappresentanze svizzere all'estero nell'adempimento dei loro compiti e assicura, per mezzo della logistica e di prestazioni informatiche, la comunicazione e il coordinamento tra la rete esterna e la Centrale.

³ Nel perseguire questi obiettivi svolge le seguenti funzioni, sempre che non siano delegate ad altre Direzioni:

- a. gestisce il personale e le finanze e fornisce prestazioni logistiche e telematiche;
- b. adotta provvedimenti per la protezione e la sicurezza dei collaboratori, dei beni e delle informazioni del DFAE in Svizzera e all'estero nonché per garantire la funzionalità dell'amministrazione in tutto il DFAE; è fatta salva la competenza di altri dipartimenti;
- c. provvede alla legislazione, all'applicazione del diritto e alla consulenza giuridica per il DFAE; sono fatte salve le competenze della Direzione del diritto internazionale pubblico e della Direzione dello sviluppo e della cooperazione.

⁴ Sono subordinati alla Direzione delle risorse:

- a. il consulente per la protezione dei dati e il consulente per il principio di trasparenza nel DFAE;
- b. la Centrale viaggi della Confederazione.

⁵ Conformemente al mandato di prestazioni del Consiglio federale, la Centrale viaggi della Confederazione fornisce segnatamente le seguenti prestazioni a profitto o su mandato della Confederazione:

- a. prestazioni di viaggio a livello mondiale, con garanzia di condizioni economicamente vantaggiose;
- b. prestazioni di servizi nell'ambito dell'esecuzione dell'allontanamento e dell'espulsione di stranieri;
- c. prestazioni di servizi nell'ambito dell'organizzazione di conferenze.

Art. 11 Direzione consolare

¹ La Direzione consolare (DC) provvede affinché le prestazioni consolari siano efficienti e rispettose degli utenti.

² Nel perseguire questo obiettivo la Direzione consolare svolge le seguenti funzioni:

- a. crea le basi necessarie per garantire le prestazioni consolari fornite in tutto il mondo agli Svizzeri all'estero, ai cittadini svizzeri in viaggio nonché a beneficiari di prestazioni stranieri;
- b. supporta le sezioni consolari all'estero nella fornitura delle loro prestazioni e mette a loro disposizione strumenti di lavoro adatti allo scopo;
- c. funge da interfaccia e da piattaforma informativa tra le rappresentanze all'estero e gli interlocutori in Svizzera e all'estero;
- d. si occupa dei casi di protezione consolare, nonché delle questioni riguardanti gli Svizzeri all'estero; sono fatte salve le competenze del Dipartimento federale di giustizia e polizia nell'ambito dell'aiuto sociale agli Svizzeri all'estero e del rapimento internazionale di minori;
- e. coordina e ottimizza la collaborazione nella fornitura di prestazioni consolari all'interno del Dipartimento, con altri servizi federali e organismi cantonali, nonché con interlocutori internazionali di altri ministeri degli esteri.

Sezione 4: Rappresentanze svizzere all'estero**Art. 12**

¹ Le rappresentanze svizzere all'estero tutelano gli interessi della Svizzera negli Stati ospiti e presso le organizzazioni internazionali. Assicurano all'estero la coerenza della politica estera della Svizzera.

² Riferiscono alle autorità competenti in Svizzera.

³ Curano o fungono da intermediari per le relazioni fra le autorità svizzere ed estere; sono fatti salvi i settori in cui le autorità svizzere sono autorizzate in virtù di norme speciali o di speciali accordi con il DFAE a intrattenere relazioni dirette con le autorità e gli uffici esteri.

⁴ Nell'ambito della loro competenza, forniscono i necessari servizi consolari.

⁵ Sono sottoposte alla Direzione politica; sono fatte salve le funzioni della Direzione delle risorse di cui all'articolo 10.

Sezione 5: Ufficio dell'integrazione

Art. 13

¹ L'Ufficio dell'integrazione è il centro di competenze della Confederazione per le questioni concernenti l'integrazione europea e, in questo ambito, è l'organo comune permanente di coordinamento del DFAE e del DFE ai sensi dell'articolo 55 LOGA. Esso rappresenta il servizio per l'Unione europea (servizio UE) della Direzione politica del DFAE e della SECO.

² Esso è direttamente sottoposto al segretario di Stato del DFAE e del DFE.

³ Esso svolge i seguenti compiti:

- a. osserva e analizza l'evoluzione dell'integrazione europea, prepara le decisioni in materia d'integrazione e impartisce istruzioni alla missione svizzera presso l'Unione europea;
- b. prepara trattati con l'Unione europea, li negozia in collaborazione con gli uffici competenti in materia e ne coordina l'esecuzione e l'ulteriore sviluppo;
- c. osserva e analizza l'evoluzione del diritto europeo;
- d. funge da consulente e coordinatore per l'intera Amministrazione federale nelle questioni politiche e giuridiche in materia d'integrazione;
- e. informa sulla politica d'integrazione svizzera, sull'integrazione europea in generale e sul diritto europeo.

Capitolo 3: Disposizioni finali

Art. 14 Diritto previgente: abrogazione

L'ordinanza del 29 marzo 2000⁵ sull'organizzazione del Dipartimento federale degli affari esteri è abrogata.

Art. 15 Modifica del diritto vigente

L'allegato 1 dell'ordinanza del 25 novembre 1998⁶ sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione è modificato come segue:

Lettera B, cifra I/1.7

- 1.7 Konsularische Direktion (KD)
Direction consulaire (DC)
Direzione consolare (DC)
Direcziun consulara (DC)

⁵ RU 2000 1239, 2002 1155 2055, 2006 2625, 2008 6419

⁶ RS 172.010.1

Art. 16 Entrata in vigore

La presente ordinanza entra in vigore il 15 maggio 2011.

20 aprile 2011

In nome del Consiglio federale svizzero:

La presidente della Confederazione, Micheline Calmy-Rey

La cancelliera della Confederazione, Corina Casanova

