

*Traduction*<sup>1</sup>

# Constitution du Canton des Grisons

du 18 mai 2003/14 septembre 2003 (Etat le 11 mars 2013)<sup>2</sup>

---

*Nous, peuple du Canton des Grisons,*

conscients de notre responsabilité devant Dieu ainsi qu'envers les personnes et la nature qui nous entourent,

résolus à préserver la liberté, la paix et la dignité humaine, à garantir la démocratie et l'Etat de droit, à promouvoir la prospérité et la justice sociale ainsi qu'à préserver l'environnement pour les générations futures,

déterminés à favoriser le trilinguisme ainsi que la diversité culturelle et à les conserver comme éléments de notre patrimoine,

*nous donnons la Constitution suivante:*

## I. Dispositions générales et principes de l'activité de l'Etat

### Art. 1

Le Canton des Grisons

Le Canton des Grisons est un Etat de droit libéral, démocratique et social.

### Art. 2

Rapports avec la Confédération, les cantons et l'étranger

<sup>1</sup> Le Canton des Grisons est un Etat à part entière de la Confédération suisse.

<sup>2</sup> Il soutient la Confédération dans l'accomplissement de ses tâches.

<sup>3</sup> Il collabore avec les autres cantons et avec les pays limitrophes.

<sup>4</sup> Il favorise l'entente et les échanges entre les régions et les communautés linguistiques de la Suisse.

Acceptée en votation populaire du 18 mai et 14 sept. 2003, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2004. Garantie de l'Ass. féd. du 15 juin 2004 (FF 2004 3437 art. 1 993).

<sup>1</sup> Le texte en langue originale est publié, sous le même chiffre, dans l'édition allemande du présent recueil.

<sup>2</sup> Cette publication se base sur les garanties fédérales publiées dans la FF. Elle peut de ce fait différer temporairement de la publication cantonale. La date de l'état est celle du dernier AF publié dans la FF.

**Art. 3**

Langues

<sup>1</sup> L'allemand, le romanche et l'italien sont les langues officielles du canton. Elles ont la même valeur juridique.

<sup>2</sup> Le Canton et les communes soutiennent ou prennent les mesures nécessaires à la sauvegarde et à l'encouragement du romanche et de l'italien. Ils favorisent l'entente et les échanges entre les communautés linguistiques.

<sup>3</sup> Les communes et les cercles choisissent leurs langues officielles ainsi que les langues dans lesquelles l'enseignement est dispensé dans les écoles dans les limites de leurs compétences et en collaboration avec le Canton. Ce choix doit être fait compte tenu des langues traditionnellement parlées par leurs populations et dans le respect des minorités linguistiques traditionnellement implantées sur leur territoire.

**Art. 4**Séparation et  
équilibre des  
pouvoirs

<sup>1</sup> Les structures et l'autorité de l'Etat sont fondées sur les principes de la séparation et de l'équilibre des pouvoirs.

<sup>2</sup> Pour atteindre les objectifs de l'Etat, les autorités collaborent dans les limites de leurs compétences.

**Art. 5**Etat fondé  
sur le droit

<sup>1</sup> Le droit représente à la fois la base et les limites de l'activité de l'Etat.

<sup>2</sup> L'activité de l'Etat doit répondre à un intérêt public et être proportionnée au but visé.

<sup>3</sup> Les autorités et les particuliers doivent agir de manière conforme aux règles de la bonne foi.

**Art. 6**Responsabilité  
individuelle et  
sociale

Chaque personne est responsable d'elle-même et a certaines responsabilités vis-à-vis de la collectivité, notamment pour ce qui est de la conservation des ressources vitales.

## II. Droits fondamentaux et buts sociaux

### Art. 7

Droits fondamentaux et buts sociaux

Les droits fondamentaux et les buts sociaux sont garantis dans les limites de la Constitution fédérale<sup>3</sup> et des traités internationaux contraignants pour la Suisse.

### Art. 8

Garanties de procédure et protection juridique

Les garanties de procédure et la protection juridique sont garanties dans les limites de la Constitution fédérale<sup>4</sup> et des traités internationaux contraignants pour la Suisse.

## III. Droits politiques

### 1. Généralités

#### Art. 9

Droit de vote et d'éligibilité

<sup>1</sup> Ont le droit de vote et d'éligibilité tous les citoyens et toutes les citoyennes suisses qui ont 18 ans révolus et qui sont domiciliés dans le canton.

<sup>2</sup> N'ont pas le droit de vote et d'éligibilité les personnes qui, en raison d'une incapacité durable de discernement, sont protégées par une curatelle de portée générale ou par un mandat pour cause d'inaptitude.<sup>5</sup>

<sup>3</sup> Le droit de vote et d'éligibilité des Suisses et des Suissesses de l'étranger en matière cantonale est régi par la loi.

<sup>4</sup> Dans les limites du droit communal, les communes peuvent accorder aux Suisses et aux Suissesses de l'étranger ainsi qu'aux personnes de nationalité étrangère le droit de vote ainsi que le droit d'éligibilité actif ou passif en matière communale.

#### Art. 10

Principes en matière d'élections et de votations

<sup>1</sup> Le droit de vote et d'éligibilité garanti doit être général, égal, libre, direct et secret. Sont réservés les votes à main levée lors d'assemblées de cercles ou d'assemblées communales.

<sup>2</sup> Les objets soumis en votation doivent être présentés de manière simple et aisément compréhensible. Les autorités doivent garantir que

<sup>3</sup> RS 101

<sup>4</sup> RS 101

<sup>5</sup> Accepté en votation populaire du 11 mars 2012, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2013. Garantie de l'Ass. féd. du 11 mars 2013 (FF 2013 2337 art. 1 ch. 4 193).

le processus de formation de l'opinion et que l'expression de la volonté populaire ne sont pas biaisés.

### Art. 11

Personnes et  
autorités élues  
par le peuple

Les personnes ayant le droit de vote élisent

1. les membres du Grand Conseil ainsi que leurs suppléants ou suppléantes;
2. les membres du Gouvernement;
3. les députés du Canton au Conseil national et au Conseil des Etats;
4. les membres des tribunaux de district;
5. les présidents ou présidentes de cercle ainsi que leurs suppléants ou suppléantes;
6. les présidentes et présidents des syndicats régionaux;
7. les membres des autorités communales, dans la mesure où la législation prévoit ce mode d'élection;
8. les autres autorités et titulaires d'une fonction publique, dans la mesure où la législation prévoit ce mode d'élection.

## 2. Initiative populaire

### Art. 12

Objet

<sup>1</sup> L'initiative permet à 4000 personnes ayant le droit de vote ou à un septième des communes de demander une révision totale ou partielle de la Constitution cantonale.

<sup>2</sup> 3000 personnes ayant le droit de vote ou un huitième des communes suffisent lorsque l'initiative vise à obtenir:

1. la mise en vigueur, la modification ou l'abrogation d'une loi ou d'un décret pour lequel, selon la Constitution, une votation populaire peut être demandée;
2. le dépôt d'une initiative cantonale à l'Assemblée fédérale.

### Art. 13

Forme

<sup>1</sup> L'initiative peut être déposée sous la forme d'une proposition conçue en termes généraux ou sous la forme d'un projet rédigé.

<sup>2</sup> Les initiatives ayant pour objet la révision totale de la Constitution cantonale ou l'élaboration d'un décret peuvent être déposées uniquement sous la forme d'une proposition conçue en termes généraux.

Irrecevabilité

**Art. 14**

<sup>1</sup> L'initiative est irrecevable en tout ou en partie si:

1. elle enfreint le principe de l'unité de la forme ou celui de l'unité de la matière;
2. elle est manifestement contraire au droit supérieur;
3. elle n'est pas réalisable ou si
4. elle produit un effet rétroactif incompatible avec les principes de l'Etat de droit.

<sup>2</sup> Elle peut être déclarée partiellement irrecevable si la volonté de ses auteurs ne s'en trouve pas faussée et si la logique et l'unité du projet ne sont pas compromises.

<sup>3</sup> C'est au Grand Conseil qu'il appartient de juger de la recevabilité des initiatives. Sa décision peut être l'objet d'un recours au Tribunal administratif.

**Art. 15**

Procédure

<sup>1</sup> Les initiatives populaires et les projets fondés sur une proposition conçue en termes généraux doivent être soumis au verdict du peuple ou au référendum facultatif dans les deux ans qui suivent le dépôt de l'initiative. Le Grand Conseil peut prolonger ce délai de six mois.

<sup>2</sup> Pour chaque initiative, le Grand Conseil peut proposer un contre-projet.

<sup>3</sup> L'initiative et le contre-projet sont soumis au peuple simultanément.

**3. Référendum****Art. 16**Référendum  
obligatoire

Sont obligatoirement soumis au vote du peuple:

1. les révisions de la Constitution cantonale;
2. la conclusion, la modification ou la dénonciation de conventions intercantionales ou internationales dont le contenu modifie la Constitution cantonale;
3. les initiatives populaires qui sont rejetées par le Grand Conseil ou auxquelles celui-ci oppose un contre-projet;
4. les décrets du Grand Conseil portant sur de nouvelles dépenses uniques de plus de dix millions de francs ou sur de nouvelles dépenses périodiques de plus d'un million de francs par année;
5. les décrets du Grand Conseil relatifs à des questions de principe au sens de l'art. 19, al. 1;

6. les objets que le Grand Conseil décide de soumettre au peuple de sa propre initiative.

### Art. 17

Référendum  
facultatif

<sup>1</sup> A la demande de 1500 personnes ayant le droit de vote ou d'un dixième des communes, sont soumis au vote du peuple:

1. la mise en vigueur, la modification ou l'abrogation de lois;
2. la conclusion, la modification ou la dénonciation de conventions intercantionales ou internationales dont le contenu modifie la loi;
3. les décrets du Grand Conseil portant sur de nouvelles dépenses uniques comprises entre un et dix millions de francs ou sur de nouvelles dépenses périodiques comprises entre 300 000 francs et un million de francs par année.

<sup>2</sup> Le Grand Conseil peut soumettre au référendum facultatif les décisions relevant de sa compétence, à l'exception des décrets portant sur le taux d'imposition, le budget et le compte d'Etat, de même que les élections et les affaires du ressort de la justice.

<sup>3</sup> La demande de référendum doit être déposée dans les nonante jours à compter de la publication officielle du décret.

### Art. 18

Droit d'urgence

<sup>1</sup> Les lois qui doivent entrer en vigueur au plus vite peuvent être promulguées sans délai à condition que le Grand Conseil accepte la procédure d'urgence à une majorité des deux tiers.

<sup>2</sup> Ces lois sont sujettes au référendum facultatif a posteriori.

### Art. 19

Questions de  
principe et  
variantes

<sup>1</sup> Le Grand Conseil peut décider de soumettre des questions de principe au vote du peuple.

<sup>2</sup> Il peut joindre une variante aux objets soumis au référendum obligatoire ou sujets au référendum facultatif.

<sup>3</sup> Si la votation a lieu, le peuple doit pouvoir se prononcer tant sur le projet d'origine que sur la variante. Si la votation n'a pas lieu, la variante est caduque.

## 4. Partis politiques

### Art. 20

Statut

<sup>1</sup> Les partis politiques contribuent à former l'opinion et la volonté populaires.

<sup>2</sup> Leurs activités peuvent être soutenues par le canton à condition que leur organisation et leurs objectifs soient conformes aux principes de la démocratie et du droit.

## IV. Autorités et tribunaux

### 1. Généralités

#### Art. 21

Eligibilité

<sup>1</sup> Sont éligibles aux autorités et tribunaux du canton ainsi qu'au Conseil des Etats les citoyens ayant le droit de vote dans le canton. La loi peut prévoir que la condition d'éligibilité doit être remplie seulement lors de l'entrée en fonction.<sup>6</sup>

<sup>2</sup> Les autres conditions d'éligibilité aux autorités et tribunaux du canton ainsi que les conditions d'engagement du personnel de l'Etat sont régies par la loi.

<sup>3</sup> La loi régit la suspension et la destitution des membres des autorités et des tribunaux.<sup>7</sup>

#### Art. 22

Incompatibilités

<sup>1</sup> Nul ne peut être membre de son autorité de surveillance directe.

<sup>2</sup> Les membres du Gouvernement et des autorités judiciaires, de même que les membres du personnel de l'Etat engagés à plein temps ou à titre principal ne peuvent pas siéger au Grand Conseil.

<sup>3</sup> Les personnes qui revêtent une fonction de juge dans le canton ne peuvent pas être en même temps membres du Gouvernement ou d'une autre autorité judiciaire du canton.

<sup>4</sup> Les membres du Gouvernement et les membres d'une autorité judiciaire qui exercent leur fonction à plein temps ne sont éligibles ni aux Chambres fédérales ni au Tribunal fédéral.

<sup>5</sup> Les autres cas d'incompatibilité de fonctions et de tâches, les restrictions liées à la parenté ainsi que les exceptions sont régies par la loi.

<sup>6</sup> Accepté en votation populaire du 26 nov. 2006, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2007. Garantie de l'Ass. féd. du 6 mars 2008 (FF **2008** 2273 art. 1, ch. 8, **2007** 7197).

<sup>7</sup> Accepté en votation populaire du 26 nov. 2006, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2007. Garantie de l'Ass. féd. du 6 mars 2008 (FF **2008** 2273 art. 1, ch. 8, **2007** 7197).

Durée de fonction	<p><b>Art. 23</b></p> <p>Pour les membres du Grand Conseil, du Gouvernement, des tribunaux et du Conseil des Etats, la durée de fonction est de quatre ans.</p>
Immunité	<p><b>Art. 24</b></p> <p><sup>1</sup> Les membres du Grand Conseil et du Gouvernement n'encourent aucune responsabilité juridique pour les propos qu'ils tiennent durant les délibérations du Grand Conseil ou de ses commissions.</p> <p><sup>2</sup> D'autres formes d'immunité peuvent être prévues par la loi, qui peut aussi étendre le cercle des personnes qui en bénéficient.</p>
Information	<p><b>Art. 25</b></p> <p>Les autorités et les tribunaux informent régulièrement le public de leurs activités.</p>
Responsabilité de l'Etat	<p><b>Art. 26</b></p> <p><sup>1</sup> Qu'il y ait eu faute ou non, le Canton, les districts, les cercles et les communes ainsi que les autres collectivités de droit public et institutions autonomes répondent des dommages que leurs organes et les personnes à leur service ont causés sans droit dans l'exercice de leurs fonctions.</p> <p><sup>2</sup> Le législateur peut prévoir des exceptions. En cas de dommages résultant d'actions conformes à la loi, il peut prévoir que les autorités engagent leur responsabilité lorsque l'équité l'exige.</p>
<p><b>2. Le Grand Conseil</b></p> <p><b>A. Organisation</b></p>	
Composition et élection	<p><b>Art. 27</b></p> <p><sup>1</sup> Le Grand Conseil se compose de 120 membres.</p> <p><sup>2</sup> Ses membres sont élus au scrutin majoritaire.</p> <p><sup>3</sup> Les cercles tiennent lieu de circonscriptions électorales.</p> <p><sup>4</sup> Les sièges sont répartis entre les circonscriptions électorales en fonction du nombre de leurs résidents de nationalité suisse.</p> <p><sup>5</sup> La suppléance est régie par la loi.</p>
Statut des membres du conseil	<p><b>Art. 28</b></p> <p><sup>1</sup> Les membres du Grand Conseil délibèrent et votent sans instructions.</p>



<sup>2</sup> Sous réserve du secret professionnel, ils rendent publics les liens qu'ils ont avec des groupes d'intérêts.

<sup>3</sup> Ils disposent vis-à-vis de l'administration des droits spéciaux d'information et de consultation des dossiers spécifiés par la loi.

### **Art. 29**

Publicité des séances

En règle générale, les séances du Grand Conseil sont publiques.

## **B. Tâches**

### **Art. 30**

Principe

Sous réserve des droits populaires, le Grand Conseil est l'autorité suprême du canton. Il est le pouvoir législatif et l'autorité de surveillance suprême du canton.

### **Art. 31**

Activité législative

<sup>1</sup> Le Grand Conseil édicte toutes les dispositions importantes sous la forme de lois.

<sup>2</sup> Sont considérées comme importantes notamment les dispositions qui doivent être édictées sous la forme de lois en vertu de la Constitution ainsi que celles qui portent sur:

1. le but et la portée des restrictions des droits fondamentaux;
2. la qualité de contribuable, l'objet des impôts et la manière de les calculer, à moins qu'il ne s'agisse de modifications de peu d'importance;
3. le but, l'objet et l'envergure des prestations importantes de l'Etat;
4. les principes de la répartition des tâches entre le Canton et les communes;
5. le principe de l'organisation et des tâches des autorités et des tribunaux;
6. la nature et l'envergure du transfert de tâches relevant de la puissance publique de l'Etat à des organismes extérieurs à l'administration cantonale.

<sup>3</sup> La validité des lois peut être limitée dans le temps. Avant d'être prorogées, les lois doivent être examinées quant à leur efficacité.

Autres compétences législatives	<p><b>Art. 32</b></p> <p><sup>1</sup> Lorsqu'il n'est pas obligé de légiférer sous la forme de lois, le Grand Conseil peut, si la loi l'y autorise expressément, édicter des décrets.</p> <p><sup>2</sup> Il approuve les conventions intercantionales ou internationales lorsque le Gouvernement n'a pas la compétence d'en décider seul.</p> <p><sup>3</sup> Le Grand Conseil doit pouvoir prendre part à la préparation des conventions intercantionales ou internationales importantes.</p>
Surveillance et haute surveillance	<p><b>Art. 33</b></p> <p><sup>1</sup> Le Grand Conseil exerce la surveillance sur le Gouvernement ainsi que sur le Tribunal cantonal et le Tribunal administratif.</p> <p><sup>2</sup> Il exerce la haute surveillance sur l'administration, les autres secteurs de la justice et sur les autres organismes investis de tâches publiques.</p>
Planification	<p><b>Art. 34</b></p> <p><sup>1</sup> Le Grand Conseil définit les grandes lignes et les objectifs politiques prioritaires.</p> <p><sup>2</sup> Il examine le programme du Gouvernement, la planification financière ainsi que d'autres planifications politiques fondamentales du Gouvernement.</p> <p><sup>3</sup> Il peut décider de la poursuite de la planification et mandater le Gouvernement.</p>
Finances	<p><b>Art. 35</b></p> <p><sup>1</sup> Compte tenu de la planification financière, le Grand Conseil arrête le budget et approuve le compte d'Etat. La loi peut prévoir des exceptions.<sup>8</sup></p> <p><sup>2</sup> Il fixe le niveau des impôts en se fondant sur la législation fiscale.</p> <p><sup>3</sup> Il décide de manière définitive des nouvelles dépenses uniques n'excédant pas un million de francs ainsi que des nouvelles dépenses périodiques n'excédant pas 300 000 francs par année.</p>
Elections	<p><b>Art. 36</b></p> <p>Le Grand Conseil élit:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ses organes et ses commissions;</li> <li>2. le président ou la présidente du Gouvernement;</li> </ol>

<sup>8</sup> Accepté en votation populaire du 26 sept. 2004, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2005. Garantie de l'Ass. féd. du 6 oct. 2005 (FF **2005** 5625 art. 1, ch. 5 2715).

3. les membres du Tribunal cantonal et du Tribunal administratif;
4. les membres des autres autorités et organes désignés par la loi.

### **Art. 37**

Grâce Le Grand Conseil tranche les recours en grâce. Le législateur peut déléguer cette compétence au Gouvernement.

## **3. Le Gouvernement**

### **A. Organisation**

#### **Art. 38**

Composition <sup>1</sup> Le Gouvernement se compose de cinq membres.  
<sup>2</sup> Il prend et défend ses décisions en autorité collégiale.

#### **Art. 39**

Election <sup>1</sup> Le Gouvernement est élu au scrutin majoritaire.  
<sup>2</sup> Le territoire cantonal tient lieu de circonscription électorale.  
<sup>3</sup> Les membres du Gouvernement peuvent être réélus deux fois.

#### **Art. 40**

Présidence Le Grand Conseil élit pour un an un des membres du Gouvernement à la présidence et un autre à la vice-présidence du Gouvernement cantonal.

#### **Art. 41**

Occupation accessoire et représentation d'intérêts <sup>1</sup> Toute occupation accessoire est interdite aux membres du Gouvernement.  
<sup>2</sup> La représentation du Canton dans des organes d'entreprises ou d'organisations dans lesquelles le Canton détient des parts ou qui sont soutenues par lui est admissible sous réserve de l'accord du Gouvernement. La loi peut prévoir d'autres exceptions.

### **B. Tâches**

#### **Art. 42**

Tâches du Gouvernement <sup>1</sup> Le Gouvernement planifie, définit et coordonne les objectifs de l'action de l'Etat avec les moyens qui y sont affectés, sous réserve des compétences du peuple et du Grand Conseil.

- <sup>2</sup> Il établit un programme de gouvernement à intervalles réguliers.
- <sup>3</sup> Il exécute les lois et les ordonnances ainsi que les décrets du Grand Conseil.
- <sup>4</sup> Il représente le Canton à l'intérieur comme à l'extérieur des frontières cantonales.

**Art. 43**

Direction de l'administration

- <sup>1</sup> Le Gouvernement dirige l'administration cantonale.
- <sup>2</sup> Il veille à la légalité et à l'efficacité du travail de l'administration et décide de son organisation dans les limites du droit cantonal.

**Art. 44**

Collaboration avec le Grand Conseil

- <sup>1</sup> Le Gouvernement prépare les dossiers du Grand Conseil lorsque celui-ci ne les prépare pas lui-même.
- <sup>2</sup> Il présente au Grand Conseil des projets de modifications constitutionnelles ainsi que des projets de lois, d'ordonnances et de décrets.
- <sup>3</sup> Les membres du Gouvernement prennent part aux séances du Grand Conseil à titre consultatif. Ils peuvent présenter des propositions.

**Art. 45**

Pouvoir de légiférer

- <sup>1</sup> Le Gouvernement édicte les dispositions de moindre importance sous la forme d'ordonnances.
- <sup>2</sup> Il a le pouvoir de négocier des conventions intercantionales ou internationales. Il peut aussi les conclure si sa compétence réglementaire l'y autorise.

**Art. 46**

Finances

Le Gouvernement élabore le plan financier, prépare le budget et le compte d'Etat à l'attention du Grand Conseil.

**Art. 47**

Autres tâches

- En outre, le Gouvernement s'occupe notamment:
1. des relations avec la Confédération et les cantons ainsi qu'avec les régions limitrophes des pays voisins, compte tenu de l'avis éventuel du Grand Conseil;
  2. des élections, dans la mesure où celles-ci ne relèvent pas d'autres organes;
  3. du rapport annuel sur les activités du Gouvernement et de l'administration, qui doit être présenté au Grand Conseil;

4. du maintien de la sécurité et de l'ordre publics;
5. de la surveillance des collectivités publiques ainsi que des autres organismes chargés de tâches publiques cantonales.

#### Art. 48

Situations  
extraordinaires

<sup>1</sup> Le Gouvernement peut édicter des ordonnances ou des décrets sans base légale en cas d'imminence ou d'existence d'une atteinte grave à la sûreté publique ou d'un état d'urgence sociale.

<sup>2</sup> Ces ordonnances ou décrets doivent être approuvés par le Grand Conseil et sont caducs au plus tard une année à compter de leur entrée en vigueur.

### C. Administration

#### Art. 49

Départements  
et Chancellerie  
d'Etat

<sup>1</sup> L'administration cantonale est subdivisée en départements, qui correspondent chacun à un secteur d'activité spécifique. Le Gouvernement définit les tâches de chaque département par voie d'ordonnance.

<sup>2</sup> La Chancellerie d'Etat est un organe d'état-major général chargé d'assurer la coordination et le contact entre le Grand Conseil, le Gouvernement et l'administration.

#### Art. 50

Autres organis-  
mes chargés de  
tâches publiques

<sup>1</sup> Le Canton peut confier certaines tâches publiques à des organismes extérieurs à l'administration cantonale.

<sup>2</sup> La surveillance par le Gouvernement, une participation adéquate du Grand Conseil et la protection juridique doivent être garanties.

<sup>3</sup> Les établissements autonomes de droit public cantonal peuvent édicter des ordonnances si la législation les y habilite expressément et si la matière à régler ne doit pas l'être impérativement au degré législatif.<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Accepté en votation populaire du 24 sept. 2006, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2007. Garantie de l'Ass. féd. du 6 mars 2008 (FF 2008 2273 art. 1, ch. 8, 2007 7197).

## 4. Tribunaux

### Art. 51

Indépendance et impartialité

<sup>1</sup> L'indépendance et l'impartialité des tribunaux sont garanties. La jurisprudence des tribunaux ne doit être dictée que par le droit.

<sup>2</sup> Sous réserve des compétences du Grand Conseil, l'administration de la justice incombe aux tribunaux.

<sup>3</sup> Les juges ne sont pas autorisés à représenter une partie en matière contentieuse devant leur propre instance.

<sup>4</sup> Les membres d'une autorité judiciaire qui exercent leur fonction à plein temps ne sont pas autorisés à avoir une occupation accessoire. La loi peut autoriser des exceptions.

### Art. 51a<sup>10</sup>

Finances, droits de participation aux délibérations du Grand Conseil et compétences législatives

<sup>1</sup> Le Tribunal cantonal et le Tribunal administratif soumettent à l'approbation du Grand Conseil leur projet de budget, leurs comptes annuels et leur rapport de gestion.

<sup>2</sup> Les présidents participent aux séances du Grand Conseil consacrées à l'examen du budget, des comptes annuels et des rapports de gestion des tribunaux. Ils ont voix consultative et peuvent émettre des propositions.

<sup>3</sup> Le Tribunal cantonal et le Tribunal administratif peuvent édicter des ordonnances concernant l'administration et la surveillance de la justice si la législation les y habilite expressément et si la matière à régler ne doit pas l'être impérativement au degré législatif.

### Art. 52

Surveillance des autorités judiciaires

<sup>1</sup> Le Tribunal cantonal exerce la surveillance sur tous les domaines de la justice, tant en matière civile qu'en matière pénale.

<sup>2</sup> Le Grand Conseil exerce la surveillance sur le Tribunal cantonal et le Tribunal administratif ainsi que la haute surveillance sur les autres secteurs de l'administration de la justice.

<sup>3</sup> La surveillance et la haute surveillance se limitent aux domaines de la gestion et de l'administration.

### Art. 53

Publicité des débats

Sous réserve des exceptions prévues par la loi, les débats sont publics.

<sup>10</sup> Accepté en votation populaire du 26 nov. 2006, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2007. Garantie de l'Ass. féd. du 6 mars 2008 (FF **2008** 2273 art. 1, ch. 8, **2007** 7197).

**Art. 54**

Juridiction civile  
et juridiction  
pénale

La juridiction civile et la juridiction pénale sont exercées par:

1. le Tribunal cantonal;
2. les tribunaux de district;
- 3.<sup>11</sup> ...

**Art. 55**

Juridiction  
constitutionnelle  
et juridiction  
administrative

<sup>1</sup> En dernier ressort, le jugement des litiges de droit public relève du Tribunal administratif, à moins que la loi n'en dispose autrement.

<sup>2</sup> Le Tribunal administratif fonctionne comme cour constitutionnelle lorsqu'il est appelé à connaître:

1. de recours pour violation de droits constitutionnels, de droits politiques ou du principe de la primauté du droit de rang supérieur;
2. de recours pour violation de l'autonomie des communes, des cercles, d'autres corporations de droit public ou des Eglises reconnues par l'Etat.<sup>12</sup>

<sup>3</sup> Dans le cadre de la procédure devant la juridiction constitutionnelle, les lois et ordonnances peuvent être contestées directement ou alors examinées dans le contexte de leur application concrète.

**Art. 56**

Autres autorités  
judiciaires ou  
extrajudiciaires

Le législateur peut instituer d'autres autorités judiciaires ou extrajudiciaires.

**5. Exercice des droits de participation au niveau fédéral****Art. 57**

Conseil des Etats

<sup>1</sup> Les élections au Conseil des Etats ont lieu au scrutin majoritaire. Elles sont organisées en même temps que les élections au Conseil national.

<sup>2</sup> Le territoire cantonal forme une seule et même circonscription électorale.

<sup>11</sup> Abrogé en votation populaire du 17 mai 2009, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2011. Garantie de l'Ass. féd. du 8 juin 2010 (FF **2010** 3977 art. 1 ch. 5 1955).

<sup>12</sup> Accepté en votation populaire du 26 nov. 2006, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2007. Garantie de l'Ass. féd. du 6 mars 2008 (FF **2008** 2273 art. 1, ch. 8, **2007** 7197).

Référendum  
cantonal**Art. 58**

Au nom du Canton, le Grand Conseil ou le Gouvernement peut demander qu'une loi fédérale, un arrêté fédéral ou un traité international fasse l'objet d'une votation populaire.

Initiative  
cantonale**Art. 59**

<sup>1</sup> Au nom du Canton, le Grand Conseil ou le Gouvernement peut présenter une initiative cantonale à l'Assemblée.

<sup>2</sup> Le dépôt d'une initiative cantonale peut aussi être demandé au moyen d'une initiative populaire.

**V. Organisation du canton****1. Communes et coopération intercommunale****A. Types de communes**Communes  
politiques**Art. 60**

<sup>1</sup> Les communes politiques sont des collectivités régies par le droit public cantonal ayant une personnalité juridique propre. Elles se composent de l'ensemble des personnes domiciliées sur le territoire de la commune.

<sup>2</sup> Elles ont la compétence de traiter toutes les affaires locales qui ne relèvent pas de la bourgeoisie.

Bourgeoisies

**Art. 61**

<sup>1</sup> Les bourgeoisies se composent de l'ensemble des personnes qui ont le droit de cité de la commune et qui y sont domiciliées.

<sup>2</sup> Le statut juridique, les tâches et l'organisation des bourgeoisies, de même que leur fusion avec la commune politique, sont régis par la loi.

**B. Coopération intercommunale et fusion de communes**Coopération  
intercommunale**Art. 62**

<sup>1</sup> Pour accomplir leurs tâches, les communes peuvent coopérer avec d'autres communes ou organisations. La loi prévoit la possibilité de contraindre les communes à coopérer.

<sup>2</sup> La loi régit la coopération intercommunale ainsi que la délégation de tâches et garantit les droits de participation politiques.



---

	<b>Art. 63</b>
Fusion	La fusion de communes est régie par la loi.
	<b>Art. 64</b>
Encouragement de la coopération intercommunale et de la fusion des communes	Le Canton encourage la coopération intercommunale ainsi que la fusion des communes aux fins d'assurer qu'elles accomplissent leurs tâches de manière adéquate et rationnelle.
	<b>C. Statut et organisation</b>
	<b>Art. 65</b>
Autonomie communale	<sup>1</sup> L'autonomie des communes est garantie. Ses limites sont définies par le droit cantonal. <sup>2</sup> Les communes ont notamment le droit de décider de leur organisation, d'instituer des autorités et une administration et de gérer leurs finances de manière autonome.
	<b>Art. 66</b>
Organes	<sup>1</sup> Toute commune politique doit être dotée: <ol style="list-style-type: none"><li>1. d'un corps électoral, composé de toutes les personnes qui ont le droit de vote dans la commune et qui exercent leurs droits politiques aux urnes ou dans le cadre de l'assemblée communale;</li><li>2. d'un exécutif communal;</li><li>3. des autres autorités prévues par la loi.</li></ol> <sup>2</sup> Les communes peuvent remplacer ou compléter l'assemblée communale par un parlement communal.
	<b>Art. 67</b>
Surveillance	<sup>1</sup> Le Gouvernement exerce la surveillance sur les communes et les organismes de coopération intercommunale. <sup>2</sup> Cette surveillance se limite à un contrôle juridique, à moins que la loi n'en dispose autrement. <sup>3</sup> En cas de difficultés graves, une commune peut être placée sous curatelle.

## 2. Cercles, districts et syndicats régionaux

### A. Subdivisions du territoire cantonal

#### Art. 68

Districts et cercles

<sup>1</sup> Le Canton se compose des districts, eux-mêmes composés des cercles suivants:

1. Albula (cercles d'Alvaschein, Belfort, Bergün et Surses);
2. Bernina (cercles de Brusio et Poschiavo);
3. Hinterrhein (cercles d'Avers, Domleschg, Rheinwald, Schams et Thusis);
4. Imboden (cercles de Rhäzüns et Trins);
5. Inn (cercles de Ramosch, Suot Tasna, Sur Tasna et Val Müstair);
6. Landquart (cercles de Fünf Dörfer et Maienfeld);
7. Maloja (cercles de Bregaglia et Oberengadin);
8. Moesa (cercles de Calanca, Mesocco et Roveredo);
9. Plessur (cercles de Coire, Churwalden et Schanfigg);
10. Prättigau/Davos (cercles de Davos, Jenaz, Klosters, Küblis, Luzein, Schiers et Seewis);
11. Surselva (cercles de Disentis, Ilanz, Lumnezia/Lugnez, Ruis et Safien).

<sup>2</sup> Sous réserve de l'approbation du Grand Conseil, les cercles d'un même district ont la possibilité de fusionner.

#### Art. 69

Syndicats régionaux

<sup>1</sup> Les communes constituent des syndicats régionaux pour accomplir des tâches à caractère régional.

<sup>2</sup> Les syndicats régionaux doivent être constitués de sorte qu'ils puissent accomplir leurs tâches de manière adéquate et rationnelle.

### B. Statut et tâches

#### Art. 70

Cercles

<sup>1</sup> Les cercles sont des collectivités régies par le droit public cantonal ayant une personnalité juridique propre.

<sup>2</sup> Ils accomplissent les tâches qui leur sont confiées par le Canton ou les communes.

<sup>3</sup> Ils forment les circonscriptions électorales pour l'élection du Grand Conseil.

<sup>4</sup> Le Canton encourage la fusion des cercles.

#### **Art. 71**

Districts

<sup>1</sup> Les districts sont les circonscriptions de juridiction en matière civile et pénale.

<sup>2</sup> Leur statut juridique est régi par la loi.

#### **Art. 72**

Syndicats régionaux

<sup>1</sup> Les syndicats régionaux sont des collectivités régies par le droit public cantonal ayant une personnalité juridique propre.

<sup>2</sup> Ils accomplissent les tâches qui leur sont confiées par le Canton, les cercles ou les communes.

### **C. Organisation et surveillance**

#### **Art. 73**

Organes

<sup>1</sup> Tout cercle et tout syndicat régional doivent être dotés:

1. d'un corps électoral, composé de toutes les personnes qui ont le droit de vote sur leur territoire et qui exercent leurs droits politiques aux urnes ou dans le cadre d'une landsgemeinde;
2. d'un conseil de cercle ou de délégués du syndicat régional;
3. d'une présidente ou d'un président du cercle ou du syndicat régional;
4. des autres organes prévus par la loi.

<sup>2</sup> La loi assure la garantie des droits politiques dans les cercles et les syndicats régionaux.

#### **Art. 74**

Surveillance

<sup>1</sup> Le Gouvernement exerce la surveillance sur les cercles, les districts et les syndicats régionaux dans les limites du droit cantonal. La surveillance des autorités judiciaires ne relève pas de sa compétence.

<sup>2</sup> Pour ce qui est des tâches qui ont été confiées aux cercles ou aux syndicats régionaux par les communes, la surveillance se limite au contrôle de leur légalité, à moins que la loi n'en dispose autrement.

## VI. Tâches publiques

### 1. Généralités

#### Art. 75

Principes

<sup>1</sup> Le Canton et les communes favorisent la prospérité et la sécurité sociale de la population, des familles et de l'individu.

<sup>2</sup> Ils œuvrent en faveur de l'égalité des chances et notamment en faveur de l'égalité entre hommes et femmes.

<sup>3</sup> Ils encouragent l'initiative privée en créant des conditions cadres favorables.

<sup>4</sup> Ils veillent à accomplir les tâches publiques en ménageant les ressources naturelles.

#### Art. 76

Compétence et coopération

<sup>1</sup> Le Canton et les communes se chargent des tâches d'intérêt public qui ne peuvent pas être assumées de manière suffisante par le secteur privé. Ces tâches sont définies par la Constitution et par la loi.

<sup>2</sup> Le Canton, les syndicats régionaux, les cercles et les communes coopèrent dans l'accomplissement des tâches publiques. La collaboration avec le secteur privé doit être recherchée le plus souvent possible.

#### Art. 77

Décentralisation de l'activité de l'Etat

Le Canton procède à une décentralisation des tâches publiques, notamment lorsque la nature de la tâche, les coûts et l'efficacité le permettent.

#### Art. 78

Réexamen des tâches

La nécessité, l'efficacité et la capacité de financer les tâches publiques doivent être réexaminées périodiquement.

### 2. Maintien de l'ordre public

#### Art. 79

Sécurité et ordre publics

<sup>1</sup> Le Canton et les communes assurent la sécurité et l'ordre publics.

<sup>2</sup> Ils prennent les mesures nécessaires pour protéger la population en cas de catastrophe et pour maintenir les principales fonctions de l'Etat en situation de crise.

### 3. Aménagement du territoire, environnement, énergie, transports et communications

#### Art. 80

Aménagement  
du territoire

Le Canton et les communes s'efforcent d'assurer une utilisation et un développement du territoire qui soient à la fois judicieux, mesurés, coordonnés et durables. Ils tiennent compte des besoins de la population et de l'environnement ainsi que de l'occupation décentralisée du territoire.

#### Art. 81

Protection de  
l'environnement,  
de la nature et du  
patrimoine

<sup>1</sup> Le Canton règle l'exécution du droit fédéral sur la protection de l'être humain et de son environnement naturel contre les atteintes nuisibles ou incommodes. Les coûts des mesures visant à prévenir ou à éliminer ces atteintes sont supportés par ceux qui en sont responsables.

<sup>2</sup> Le Canton et les communes veillent à la protection et à la conservation de la faune et de la flore ainsi que de leurs milieux naturels.

<sup>3</sup> Ils prennent les mesures nécessaires à la protection et à la conservation des paysages et de la physionomie des localités, des sites historiques ainsi que des monuments naturels et culturels importants.

#### Art. 82

Infrastructure

<sup>1</sup> Le Canton et les communes veillent à un approvisionnement adéquat du territoire cantonal en eau et en énergie ainsi qu'à l'existence de réseaux de transport et de télécommunications suffisants.

<sup>2</sup> Ils favorisent un approvisionnement énergétique sûr, suffisant et respectueux de l'environnement, une consommation économique et rationnelle ainsi que l'utilisation d'énergies renouvelables.

<sup>3</sup> Ils assurent un régime des transports qui réponde aux besoins, qui ménage l'environnement et qui soit économique. Ils encouragent les transports publics.

<sup>4</sup> Le Canton encourage la coopération aux niveaux intercommunal et régional et assure la péréquation financière.

#### Art. 83

Cours d'eau

<sup>1</sup> Le Canton exerce la surveillance sur les cours d'eau, publics ou privés. Il régit l'utilisation de l'eau et de la force hydraulique.

<sup>2</sup> La souveraineté sur les cours d'eau publics appartient aux communes.

## 4. Economie

### Art. 84

Politique  
économique

<sup>1</sup> Le Canton et les communes créent les conditions cadres favorables à une économie performante et durable. Ils s'emploient à promouvoir activement l'économie.

<sup>2</sup> Ils encouragent les efforts de l'économie visant à préserver ou à créer des emplois.

<sup>3</sup> Ils soutiennent les mesures de reconversion, de perfectionnement et de réinsertion professionnelle et favorisent les efforts visant à concilier vie professionnelle et vie de famille.

<sup>4</sup> Ils prennent des mesures pour limiter autant que possible la densité de la réglementation et la charge administrative auxquelles sont soumises les entreprises, en particulier les petites et moyennes entreprises (PME).<sup>13</sup>

### Art. 85

Régales et  
monopoles

<sup>1</sup> Les droits régaliens du Canton sont:

1. la régale du sel;
2. la régale de la chasse et
3. la régale de la pêche.

<sup>2</sup> La régale des mines est un droit régalien des communes.

<sup>3</sup> Les droits régaliens sont des droits d'exploitation exclusifs. Le Canton ou la commune peut en faire usage pour son propre compte ou alors les céder à des tiers.

<sup>4</sup> Par voie législative, le Canton peut créer des monopoles aux fins de les exploiter si l'intérêt public le commande.

<sup>5</sup> Les droits privés existants sont réservés.

## 5. Affaires sociales, santé et famille

### Art. 86

Intégration

<sup>1</sup> Le Canton et les communes veillent à ce que les personnes tributaires de l'aide d'autrui bénéficient de mesures d'encadrement, de soutien et d'intégration sociale suffisants.

<sup>13</sup> Accepté en votation populaire du 29 janv. 2012, en vigueur depuis le 29 janv. 2012. Garantie de l'Ass. féd. du 11 mars 2013 (FF **2013** 2337 art. 1 ch. 4 193).

<sup>2</sup> Ils favorisent l'insertion sociale et professionnelle des personnes désavantagées en raison d'un handicap ou d'une maladie ou pour d'autres motifs.

<sup>3</sup> Dans les limites de ce que l'on peut raisonnablement exiger d'eux du point de vue économique, ils veillent à tenir compte des handicapés de manière adéquate.

<sup>4</sup> Dans les limites de leurs possibilités, ils rendent les constructions et installations publiques accessibles aux handicapés.

### **Art. 87**

Santé

<sup>1</sup> Le Canton régit le secteur de la santé publique.

<sup>2</sup> Le Canton et les communes veillent à ce que la population bénéficie de services de santé et de soins suffisants et adéquats, et à ce que ceux-ci soient fournis de manière économique.

<sup>3</sup> Ils encouragent et soutiennent les mesures de prévention des maladies et des dépendances.

### **Art. 88**

Famille

Le Canton et les communes créent des conditions générales favorables aux familles.

## **6. Education, culture et loisirs**

### **Art. 89**

Education

<sup>1</sup> L'enseignement dispensé dans les écoles publiques est fondé sur des valeurs chrétiennes et humanistes. Empreint de tolérance, il est neutre sur les plans confessionnel et politique.

<sup>2</sup> Le Canton et les communes veillent à ce que les enfants et adolescents bénéficient d'un enseignement de base répondant à leurs aptitudes. En proposant aux enfants handicapés un enseignement adapté à leurs possibilités, ils favorisent leur intégration sociale.

<sup>3</sup> Le Canton est responsable de l'enseignement secondaire, de la formation et du perfectionnement professionnels, des écoles de degré diplôme et des hautes écoles. Il peut, à cet effet, gérer lui-même ou soutenir financièrement des écoles. Il veille à une décentralisation des écoles du niveau secondaire ainsi que des centres de formation professionnelle et encourage les écoles professionnelles supérieures ainsi que les hautes écoles dans le canton.

### **Art. 90**

Culture et  
recherche

Le Canton et les communes encouragent les arts, la culture et la science et favorisent les échanges culturels, compte tenu de la pluralité linguistique et des particularismes régionaux.

### Art. 91

Loisirs et sports

Le Canton et les communes encouragent l'organisation judicieuse des loisirs, l'encadrement des jeunes et les sports.

## 7. Coopération internationale

### Art. 92

Coopération transfrontalière et aide humanitaire

<sup>1</sup> Le Canton soutient et encourage la coopération transfrontalière.

<sup>2</sup> Il soutient l'aide humanitaire aux personnes et peuples en détresse.

## VII. Régime des finances

### Art. 93

Principes

<sup>1</sup> Les fonds publics doivent être utilisés de manière parcimonieuse, rentable et efficace.

<sup>2</sup> Compte tenu de l'évolution de l'économie, les finances cantonales doivent être équilibrées à moyen terme.

<sup>3</sup> Chaque dépense doit être fondée sur une base légale, un décret autorisant le crédit ainsi qu'une autorisation du paiement.

<sup>4</sup> Par principe, les coûts doivent être supportés par ceux qui les occasionnent.

### Art. 94

Compétences fiscales

<sup>1</sup> Les compétences fiscales du Canton et des communes sont définies par la loi.

<sup>2</sup> Les compétences fiscales des Eglises reconnues par l'Etat et des paroisses ressortent des dispositions sur les rapports entre l'Etat et les Eglises.

### Art. 95

Principes de l'imposition

<sup>1</sup> Dans la mesure où la nature de l'impôt le permet, les impôts doivent être aménagés compte tenu des principes de l'universalité, de l'égalité de traitement et de la capacité économique.

<sup>2</sup> Les impôts doivent être conçus de sorte que les personnes économiquement faibles soient ménagées, que les contribuables ne soient pas



découragés dans leurs activités économiques, que la prévoyance personnelle soit encouragée et que la compétitivité ne soit pas remise en cause.

<sup>3</sup> La double imposition par les communes est interdite.

#### **Art. 96**

Péréquation  
financière

<sup>1</sup> Le Canton assure la péréquation financière.

<sup>2</sup> La péréquation financière a pour but d'assurer l'équilibre entre les communes et les régions en ce qui concerne la charge fiscale et les prestations fournies.

<sup>3</sup> La loi peut prévoir le versement de contributions supplémentaires aux fins de réduire les déséquilibres entre les régions, d'aider une commune ou une région assumant une fonction particulière ou d'encourager l'accomplissement de certaines tâches.

#### **Art. 97**

Surveillance  
en matière  
financière

Le Grand Conseil exerce la surveillance en matière financière. Il est assisté dans cette tâche par un organe de contrôle indépendant.

### **VIII. Etat et Eglises**

#### **Art. 98**

Eglises recon-  
nues par l'Etat et  
paroisses

<sup>1</sup> L'Eglise réformée évangélique et l'Eglise catholique romaine sont reconnues en droit public.

<sup>2</sup> L'Eglise réformée évangélique ainsi que ses paroisses et l'Eglise catholique romaine ainsi que ses paroisses sont des collectivités de droit public.

<sup>3</sup> Le législateur peut accorder le statut de collectivité de droit public à d'autres communautés religieuses.

#### **Art. 99**

Autonomie

<sup>1</sup> Dans les limites du droit cantonal, les Eglises reconnues par l'Etat et leurs paroisses gèrent leurs affaires de manière autonome.

<sup>2</sup> Elles ont le droit de prélever des impôts auprès de leurs membres, à condition qu'elles se conforment aux mêmes principes que les communes.

<sup>3</sup> Le droit de nommer et de congédier les ecclésiastiques revient aux paroisses.

<sup>4</sup> Le Canton exerce la haute surveillance sur l'utilisation des moyens financiers, qui doit être conforme au droit, ainsi que sur le respect du droit en général.

<sup>5</sup> La loi peut prévoir la possibilité de soumettre les personnes morales à l'impôt ecclésiastique.

### **Art. 100**

Communautés  
religieuses de  
droit privé

Les autres communautés religieuses relèvent du droit privé.

## **IX. Révision de la Constitution cantonale**

### **Art. 101**

Révision totale  
et révision  
partielle

<sup>1</sup> La Constitution cantonale peut être révisée en tout temps, totalement ou partiellement.

<sup>2</sup> La révision partielle peut porter sur une disposition isolée ou sur plusieurs dispositions ayant un rapport entre elles.

<sup>3</sup> La procédure de révision totale de la Constitution cantonale est ouverte au moyen d'une initiative populaire ou par arrêté du Grand Conseil.

<sup>4</sup> Dans le cadre de la révision totale de la Constitution cantonale, le projet peut contenir, en lieu et place d'une variante au sens de l'art. 19, une ou plusieurs variantes, qui seront soumises au peuple séparément, soit avant le projet général, soit en même temps que lui.

## **X. Dispositions finales**

### **Art. 102**

Entrée en  
vigueur

<sup>1</sup> La présente Constitution cantonale entre en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2004.

<sup>2</sup> A cette date, la Constitution du Canton des Grisons du 2 octobre 1892 est abrogée.

<sup>3</sup> Les modifications de la constitution cantonale du 2 octobre 1892 qui sont décidées entre la date du vote du Grand Conseil sur la Constitution cantonale et l'entrée en vigueur de cette dernière, sont introduites dans la nouvelle Constitution cantonale par le Grand Conseil. Cet arrêté n'est pas sujet au référendum.

**Art. 103**

Actes normatifs  
restant en  
vigueur

<sup>1</sup> Les actes normatifs qui ont été décidés par une autorité qui n'est plus compétente, ou dans le cadre d'une procédure qui n'est plus admise, restent en vigueur.

<sup>2</sup> La modification de ces actes normatifs est régie par la présente Constitution cantonale.

<sup>3</sup> Jusqu'à l'entrée en vigueur de nouvelles dispositions correspondantes, les dispositions suivantes de la Constitution du Canton des Grisons du 2 octobre 1892 restent applicables:

1. *Art. 27, al. 1 et 2:*

<sup>1</sup> Pour les assister dans le traitement des questions importantes relevant des domaines de l'éducation et de la santé, les départements se voient adjoindre, pour chacun de ces domaines, une commission désignée par le Gouvernement.

<sup>2</sup> La Commission de l'éducation est composée de neuf membres, la Commission de la santé de cinq. Le chef du département préside la commission d'office. Les autres membres de la commission sont nommés pour une durée de quatre ans, renouvelable.

2. *Art. 39, al. 4:*

Le conseil du cercle est composé du président du cercle, de son suppléant et, pour autant que la constitution du cercle ne prévoit pas une autre composition, des maires des communes du cercle.

3. *Art. 40, al. 5, 2<sup>e</sup> et 3<sup>e</sup> phrases, ainsi qu'al. 6:*

<sup>5</sup> La perception d'impôts communaux est autorisée à titre subsidiaire, selon les principes de l'équité et de la justice. La perception d'un impôt à la source et l'assujettissement des personnes morales à un impôt sur les bénéfices et le capital sont réservés au Canton.

<sup>6</sup> Les communes qui prélèvent des impôts progressifs ne sont pas autorisées à dépasser les taux de progression prévus dans les lois fiscales cantonales. Elles n'ont pas non plus le droit de soumettre les terrains, immeubles et autres installations du Canton à quelque type d'impôt que ce soit.

<sup>4</sup> L'art. 38, al. 2, de la Constitution du Canton des Grisons du 2 octobre 1892 reste en vigueur jusqu'au 31 décembre 2008 au plus:

Ils sont autorisés à régler leurs affaires politiques et administratives par des ordonnances contraignantes pour tous et, pour couvrir leurs dépenses administratives, de percevoir des impôts de cercle selon les principes de l'équité et de la justice. Le droit de percevoir un impôt à la source est réservé au Canton. Les cercles qui prélèvent des impôts

progressifs ne sont pas autorisés à dépasser les taux de progression prévus dans les lois fiscales cantonales.

#### Art. 104

Adaptation de  
la législation

<sup>1</sup> Si la présente Constitution cantonale appelle la mise en place de dispositions légales nouvelles ou la modification du droit existant, ces adaptations doivent être entreprises sans délai.

<sup>2</sup> Le Gouvernement soumet au Grand Conseil des propositions correspondant aux adaptations de la législation exigées par la présente Constitution dans un délai de trois ans à compter de l'entrée en vigueur de cette dernière.

#### Art. 105

Autorités  
administratives  
et judiciaires

<sup>1</sup> Sous réserve des exceptions suivantes, les autorités administratives et judiciaires restent en fonction jusqu'à la fin de leur période de fonction:

1. la période de fonction des membres du Grand Conseil et de leurs représentants et représentantes est prolongée au 31 juillet 2006;
2. la période de fonction des présidents et présidentes de cercle et de leurs représentants et représentantes est prolongée au 31 juillet 2006;
3. la période de fonction des députés grisons au Conseil des Etats est prolongée au 25 novembre 2007.

<sup>2</sup> Les élections de renouvellement et les élections de remplacement sont régies par les dispositions de la présente Constitution cantonale.

<sup>3</sup> Jusqu'à l'entrée en vigueur de dispositions légales en la matière, les membres d'une autorité judiciaire qui exercent leurs fonctions à plein temps ont besoin de l'autorisation de la Commission de la justice du Grand Conseil s'ils souhaitent avoir une occupation accessoire quelle qu'elle soit. Cette occupation ne doit pas les empêcher de remplir sans réserve les obligations liées à leur fonction et ne doit en aucune manière porter atteinte à l'indépendance et au crédit du tribunal. La Commission de la justice peut décider d'une réduction adéquate du volume de travail ou obliger le magistrat à céder une partie de la rémunération obtenue pour son activité accessoire. Au demeurant, les dispositions régissant le statut des membres d'une autorité judiciaire qui exercent leurs fonctions à plein temps restent applicables.

<sup>4</sup> Jusqu'à l'entrée en vigueur de dispositions réglant la procédure devant la juridiction constitutionnelle, les dispositions sur la procédure administrative sont applicables.

**Art. 106**

Droits politiques <sup>1</sup> L'aboutissement et la validité des demandes d'initiatives populaires et de référendums annoncés à la Chancellerie d'Etat avant l'adoption de la présente Constitution sont déterminés en vertu de l'ancien droit.

<sup>2</sup> Les objets adoptés par le Grand Conseil à l'entrée en vigueur de la présente Constitution cantonale doivent être soumis au peuple conformément à l'ancien droit.

<sup>3</sup> Les initiatives populaires demandant une révision partielle de la Constitution du 2 octobre 1892 qui sont déposées avant l'adoption de la nouvelle Constitution sont transformées par le Grand Conseil en projets de révision partielle de la nouvelle Constitution cantonale.

**Art. 107**

Syndicats  
régionaux

<sup>1</sup> Les organisations régionales de coopération intercommunale qui, à l'entrée en vigueur de la nouvelle Constitution cantonale, n'ont pas encore le statut de syndicat régional au sens de cette dernière, sont considérées comme des syndicats régionaux jusqu'au 31 décembre 2006.

<sup>2</sup> La direction de ces organisations a jusqu'au 31 décembre 2004 pour présenter aux communes et aux organes compétents des projets de constitution d'un syndicat régional.

## Index des matières

Les chiffres renvoient aux articles et divisions d'articles de la constitution

### Administration cantonale

- départements 49
- direction et surveillance 43
- haute surveillance 33
- surveillance 22, 30, 33, 47, 50, 52, 67, 74, 83, 97, 99 v. aussi Surveillance, Autorités, Canton
- Tribunal administratif v. Tribunaux

### Age

- comme condition du droit de vote 9

### Aide humanitaire 92

### Aménagement du territoire 80–82

### Arrêts

- actes normatifs restant en vigueur 103
- comme objet d'une initiative 12, 13
- comme objet d'un référendum 16–19
- du Gouvernement 38, 48
- du Grand Conseil 34, 35, 42, 44, 101, 102
- finances 35, 93
- lois et arrêtés fédéraux 58

### Autorités

- autorité collégiale 38
- autorités de la commune v. Communes
- autorités judiciaires 51, 56
- bonne foi 5
- cantonales, éligibilité 21
- collaboration 4
- compétence 103
- destitution 21
- Gouvernement 21–25, 33–34, 36, 38–50, 58, 59, 74, 103, 104
- Grand Conseil 11, 14, 16, 18, 19, 21–25, 27–37, 30, 42, 44, 46–52, 58, 59, 68, 70, 97, 101, 102, 104–106
- incompatibilités 22
- information 25
- justice v. Tribunaux
- organisation et tâches 31
- pouvoir législatif du peuple 10, 11, 12–15, 16–18
- responsabilité 24, 26

### Budget

- du Tribunal cantonal e Tribunal administratif 51a
- fixation par le Grand Conseil 35
- approbation par le Gouvernement 46
- référendum facultatif 17

### Bourgeoisies 60, 61

### Canton

- en général 1, 21, 22, 30
- administration cantonale v. Administration cantonale
- collaboration 2, 47
  - conventions intercantionales 17, 32, 45
- compétences fiscales 94
- Constitution cantonale
  - ancienne 102, 103
  - révision 12, 13, 16, 101
- coopération transfrontalière 92
- conventions intercantionales ou internationales 16, 17, 32, 45
- droit cantonal 43, 60, 65, 72, 74, 99
- droit de vote et d'éligibilité 9
- Eglises. haute surveillance du Canton 99
- initiative cantonale 59
- langues officielles 3
- péréquation financière 96
- référendum cantonal 58
- rapports avec la Confédération, les cantons et l'étranger 2
- répartition des tâches entre le Canton et les communes 31, 64
- représentation d'intérêts 41
- représentation par le Gouvernement 42
- responsabilité de l'Etat 26
- tâches
  - principes 75, 76, 77
  - aménagement du territoire 80
  - culture et recherche 90
  - eaux 83
  - éducation 89
  - famille 88
  - infrastructure 82
  - intégration 86
  - langues 3
  - loisirs et sports 91
  - politique économique 84
  - protection de la nature et du patrimoine 81
  - protection de l'environnement 81
  - régales et monopoles 85
  - santé 87
  - sécurité et ordre publics 79
  - soutien de partis politiques 20
- territoire cantonal
  - division du 68
  - circonscription électorale 39, 57
- transfert de fonctions

- à d’autres organismes chargés de tâches publiques 50
- aux cercles 70
- aux syndicats régionaux 72
- Tribunal cantonal
  - compétences législatives 51a<sup>3</sup>
  - élections 36
  - finances 51a<sup>1</sup>
  - juridiction civile et juridiction pénale 54
  - participation aux délibérations du Grand Conseil 51a<sup>2</sup>
  - surveillance par le Grand Conseil 33, 52
  - surveillance sur la justice 52

#### **Catastrophe** protection en cas de 79

#### **Chancellerie** 49

#### **Cercles**

- assemblées de cercles 10
- autonomie 55
- circonscription électorale 27, 39, 57
- collaboration 76
- communes du cercle 103
- conseil du cercle 103
- division du territoire cantonal 68
- impôts de cercle 103
- langues officielles 3
- organes 73
- organisation et surveillance 73, 74
- président ou présidente de cercle
  - élection 11
  - période de fonction 105
- responsabilité de l’Etat 26
- statut et tâches 70–72
- surveillance par le Gouvernement 74
- transfert de fonctions aux syndicats régionaux 72

#### **Collaboration**

- autorités 4
- internationale 92
- nationale 2

#### **Commissions**

- de l’éducation et de la santé 103
- des départements 103
- du Grand Conseil 24, 36
- de justice 105

#### **Communes**

- autonomie communale 55, 65
- bourgeoisies 61
- communes politiques 60
- coopération intercommunale 62–64, 67
- double imposition par les communes 95
- droit de vote aux personnes de nationalité étrangère 94
- droit d’initiative 12
- fusion 63, 64

- landsgemeinde 73
- organes 66
  - assemblée communale 10, 66
  - autorités communales 11, 66
  - exécutif communal 66
  - parlement communal 66
- organisations et syndicats régionaux 69, 72, 74, 107
- paroisses 98, 99
- péréquation financière 96
- référendum facultatif 17
- répartition des tâches avec le canton 31
- responsabilité 26
- statut et organisation 65–67
- surveillance 67
- tâches
  - généralités 75, 76
  - affaires sociales, intégration, santé et famille 86–88
  - aménagement du territoire, environnement, énergie, transports et communications 80–83
  - compétences fiscales 94, 103
  - économie 84, 85
  - éducation, culture et recherche, loisirs et sports 89–91
  - langue 3
  - sécurité et ordre publics 79
- transfert de fonctions aux cercles 70, 74

#### **Compte**

- approbation 35
- du Tribunal cantonal e Tribunal administratif 51a
- référendum facultatif 17

#### **Confédération**

- Assemblée fédérale
  - dépôt d’une initiative cantonale 12, 59
  - incompatibilités 22
- Constitution fédérale 7, 8
- droit fédéral
  - exécution du droit fédéral sur la protection de l’être humain et de son environnement naturel 81
  - principe de la primauté du droit de rang supérieur 55
- droits de participation au niveau fédéral
  - élections au Conseil des Etats 57
  - initiative cantonale 59
  - référendum cantonal 58
- occupation des relations avec la Confédération par le Gouvernement 47
- rapports avec la Confédération 2
- Tribunal fédéral
  - incompatibilités 22

#### **Conseil des Etats** 21, 57

**Conseil national** 21, 57

**Conseillers d'Etat v. Gouvernement**

**Constitution**

- actes normatifs restant en vigueur 103
- adaptation de la législation 104
- dispositions finales et transitoires 101, 106
- droits fondamentaux 7, 31, 55
- élections de renouvellement et les élections de remplacement des autorités administratives et judiciaires 105
- entrée en vigueur, modifications et abrogations 102, 103
- fédérale 8
- juridiction constitutionnelle 55<sup>2</sup>
- projets de modifications constitutionnelles 44
- révision totale et révision partielle 12, 13, 16, 101

**Contre-projet** 16

**Conventions**

- compétences 32, 45
- intercantionales 16, 17, 32, 45
- internationales 16, 17, 32, 45, 58
- votations populaires 16, 58

**Culture** 89, 90

**Délégation**, du pouvoir législatif 50<sup>3</sup>

**Départements** 49

**Dépenses**

- compétences du Grand Conseil 35
- dépenses administratifs des cercles 103
- référendum facultatif 17
- référendum obligatoire 16

**Dispositions finales** 102–107

**Districts** 68, 71, 74

- division du territoire cantonal 68
- responsabilité de l'Etat 26
- statut juridique 71
- surveillance par le Gouvernement 74
- tribunaux de district 11, 54

**Division du territoire cantonal** 68

**Droit(s)**

- autonomie des communes 55, 65
- bonne foi 5
- de vote et d'éligibilité 9, 10
- d'urgence 18
- Etat fondé sur le droit 5
- fondamentaux et buts sociaux 7, 8
- information et de consultation 28
- initiative et référendum v. Initiative, référendum
- juridiction constitutionnelle 55
- politiques 9–19, 21, 106
- privé

- communautés religieuses 100
- droits privés existants 85

**Eaux**

- approvisionnement 82
- surveillance 83

**Ecclésiastiques** nominations 99

**Ecole**

- Commission de l'éducation 103
- écoles publiques 89
- généralités v. Enseignement
- langues aux écoles 3

**Economie**

- évolution de l'économie 93
- encouragement 84

**Education**

- commission de l'éducation
  - élection 103
- généralités v. Enseignement

**Égalité**

- égalité des chances 75
- entre hommes et femmes 75
- insertion sociale et professionnelle 86
- personnes désavantagées en raison d'un handicap ou d'une maladie 86

**Eglises**

- Eglises reconnues en droit public 55, 94, 98–100
  - autonomie 55, 99
  - compétences fiscales 94
- paroisses 98
  - autonomie 99
  - compétences fiscales 94

**Elections**

- par le Grand Conseil
  - président ou la présidente du Gouvernement 36, 40
  - Tribunal administratif 36
  - Tribunal cantonal 36
- par le Gouvernement 47
- populaires
  - Conseil national et Conseil des Etats 11, 57
  - Gouvernement 11, 39
  - Grand Conseil 11, 27
  - tribunaux de district 11

**Éligibilité** 21

**Energie** 82

**Enseignement** 89

**Etat**

- activité de l'Etat
  - objectifs et moyens 42
  - principes 1–5
  - responsabilité lorsque l'équité l'exige 26



- conventions internationaux v. Conventions
- Etat fondé sur le droit 5
- finances 44, 46, 93–97
- séparation et équilibre des pouvoirs 4
- souveraineté 2, 31
- surveillance v. Surveillance

#### **Exécution**

- du droit d'urgence 18
- du droit fédéral 81
- les lois et les ordonnances ainsi que les décrets 42

#### **Famille 88**

#### **Finances, régime des 93–97**

#### **Fonction officielle**

- destitution 21
- durée de fonction
  - autorités judiciaires 23, 105
  - Conseil des Etats 23, 105
  - Gouvernement 23, 39
  - Grand Conseil 23, 105
  - présidence et vice-présidence du Gouvernement 39, 40
  - présidents et présidentes de cercle 105
- éligibilité 9
- engagement 21
- fonctions officielles des autorités judiciaires 105
- incompatibilités 22
- responsabilité 24, 26
- titulaires. élection par le Grand Conseil 36
- titulaires. élection par le peuple 11

#### **Formation v. Enseignement**

#### **Gouvernement**

- budget et compte d'Etat 46
- collaboration avec le Grand Conseil 44
- compétences et tâches en général 42
- composition 38
- conventions intercantionales ou internationales 45
- direction de l'administration 43
- durée de fonction 23
- élaboration du plan financier 46
- élection 11, 39
- élection du président / de la présidente 36
- éligibilité 21
- finances 46
- immunité 24
- incompatibilités 22
- occupation accessoire et représentation d'intérêts 41
- pouvoir de légiférer 45
- présidence 36, 40
- rapport et autres compétences 47

- responsabilité 26
- situations extraordinaires 48

#### **Grand Conseil**

- approbation par le Grand Conseil
  - fusion des cercles 68
  - situations extraordinaires 48
- arrêts
  - Constitution cantonale 101, 102
  - droit d'urgence 18
  - exécution 42
  - soumis au référendum 16–19
  - sur des initiatives 14, 15
- budget et compte d'Etat 35
- collaboration avec le Gouvernement 44
- commissions 36
- compétences et tâches 30
- composition 27
- contre-projet 15, 16
- demandes de grâce 37
- durée de fonction 23, 105
- élection du 11, 27, 70
- élections par le 36, 40
- éligibilité 21
- finances 35
  - surveillance 97
- immunité 24
- incompatibilités 22
- initiative cantonale 59
- législation 31, 32
- objectifs politiques et planification 34
- participation des présidents du Tribunal cantonal et du Tribunal administratif au séances 51a<sup>2</sup>
- pouvoir de légiférer 31, 32
- publicité des séances 29
- référendum cantonal 58
- répartition des sièges 27
- responsabilité 26
- statut des membres du conseil 28
- surveillance et haute surveillance 33, 51, 52

#### **Grâce 37**

#### **Impôts**

- compétences 35, 94, 103
- double imposition 95
- impôts communaux 65, 103
- impôts de cercle 103
- impôt ecclésiastique 94, 99
- impôt sur les bénéfices 103
- principes de l'imposition 95
- qualité de contribuable 31

#### **Incompatibilités 22**

#### **Initiative**

- cantonale 59
- initiative privée 59
- populaire 12–15
  - forme 13

- irrecevabilité 14, 106
- objet 12, 101
- procédure 15, 16

**Institutions autonomes**

- responsabilité 26

**Juge v. Tribunaux****Juridiction**

- juridiction administrative 55
- juridiction civile et juridiction pénale 54
- juridiction constitutionnelle 55
- surveillance 52

**Justice.** surveillance sur la 33, 51a**Langues**

- minorités 3
- officielles 3
- pluralité linguistique 90

**Liberté** préambule

- Etat de droit libéral 1

**Lois**

- autorisation à l'édition des décrets 32
- contre-projet 16
- droit d'urgence 18
- Etat fondé sur le droit 1, 5, 33
- exécution par le Gouvernement 42
- initiative populaire et référendum 12–19
- législation du Grand Conseil 31, 32, 104
- lois fédérales
  - référendum cantonal 58
- projets 44
- validité limitée et efficacité 31
- violation 55
- sujet:
  - autorités judiciaires 56
  - bourgeoisies 61
  - communautés religieuses. reconnaissance 98
  - conditions d'éligibilité et conditions d'engagement du personnel de l'Etat 21
  - contributions 31
  - coopération intercommunale 62
  - dispositions transitoires 103
  - districts. statut juridique 71
  - droit de vote et d'éligibilité des étrangers 9
  - droit de vote et d'éligibilité des personnes en incapacité durable de discernement 9<sup>2</sup>
  - droits d'information et de consultation 28
  - droits politiques 73
  - fusion de communes 63
  - immunité 24
  - incompatibilités 22

- juridiction administrative 55
- monopoles et régales 85
- occupation accessoire des juges 51, 105
- organes communales 66
- organisation et tâches des autorités et des tribunaux 31
- péréquation financière 96
- planification financière et matières fiscales 35, 94, 99
- pouvoirs électoraux des autorités 11, 36
- prestations de l'Etat 31
- publicité des débats des tribunaux. exceptions 53
- recours en grâce 37
- répartition des tâches entre le Canton et les communes 31, 76
- représentation d'intérêts 41
- représentation d'intérêts 41
- responsabilité de l'Etat. exceptions 26
- restrictions des droits fondamentaux 31
- situations extraordinaires 48
- suppléance au Grand Conseil 27
- surveillance
  - cercles, districts et syndicats régionaux 74
  - communes 67
- transfert de tâches 31

**Monopoles 85****Ordonnances ou décrets sans base légale 48****Ordre public 47, 79****Paroisses v. Eglises****Partis politiques 20****Péréquation financière 96****Personnel de l'Etat**

- éligibilité et engagement 21
- incompatibilités 22
- responsabilité 26
- surveillance 33, 47, 50

**Planification financière**

- compétences du Grand Conseil 34, 35
- compétences du Gouvernement 34, 46

**Planification des objectifs politiques 34****PME 84<sup>3</sup>****Pouvoir électoral du peuple 11****Privés**

- agir de manière conforme aux règles de la bonne foi 5
- collaboration avec le secteur privé 76
- cours d'eau 83
- droit privé v. Droit privé

- initiative 75

### **Protection de l'environnement** 81, 82

#### **Public / Publique**

- constructions et installations 86<sup>4</sup>
- droit public
  - Eglises reconnues 38
  - litiges de 55
  - syndicats régionaux régis par le 26, 60, 70, 72
- eaux 83
- écoles 89
- fonds 93
- infrastructure 82
- intérêt 5, 76, 85
- ordre 47, 79
- santé 87
- sécurité 48, 79
- tâches
  - autres organismes chargés 31, 33, 50
  - exécution 75–77
  - réexamen 78
- transport 82

#### **Publicité**

- des débats des autorités judiciaires 53
- des séances du Grand Conseil 29
- information du public 25

#### **Rapport**

- du Gouvernement 47
- du Tribunal cantonal et du Tribunal administratif 51a<sup>1</sup>

#### **Recherche** 90

#### **Recours**

- contre décisions des autorités 55
- contre la décision de l'irrecevabilité d'une initiative populaire 14

#### **Referendum**

- cantonal 58
- demande d'un référendum
  - contre des lois cantonales 12, 17, 101
  - contre des lois et arrêtés fédérales 58
- facultatif 17, 18
- obligatoire 16
- référendum financière v. Référendum financière

#### **Référendum financière**

- facultatif 17
- obligatoire 16

#### **Régales** 85

#### **Religion** v. Eglises

#### **Responsabilité de l'Etat** 26

#### **Responsabilité individuelle et sociale** 6

#### **Révision** v. Constitution

#### **Routes** v. Transport

#### **Santé publique** 87

- Commission de la santé 103
- intégration 86

#### **Secret professionnel** 28

#### **Sécurité et ordre public** 47, 48, 79

#### **Séparation et équilibre des pouvoirs** 4

#### **Situations extraordinaires** 48

#### **Social**

- famille 88
- intégration 86

#### **Souveraineté** v. Etat

#### **Sports et loisirs** 91

#### **Surveillance** (haute surveillance)

- autorité de surveillance. incompatibilités 22
- du Canton
  - eaux 83
  - paroisses 99
- du Grand Conseil
  - autorité de surveillance suprême 30
  - en matière financière 97
  - Gouvernement 33
  - justice 52
- du Gouvernement
  - cercles, districts et syndicats régionaux 74
  - communes 67
  - organismes chargés de tâches publiques 47, 50
- du Tribunal cantonal
  - justice en matière civile et pénale 52

#### **Syndicats régionaux** 69, 72, 74, 107

#### **Taux d'imposition** 17, 103

#### **Télécommunications** 82

#### **Traités de l'Etat** v. Conventions

#### **Transports publics** 82

#### **Tribunal**

- autres autorités judiciaires ou extrajudiciaires 56
- circonscriptions de juridiction 71
- compte annuel 51a
- durée de fonction 23, 105
- élection des membres
  - tribunaux de district 11
  - Tribunal cantonal et Tribunal administratif 36
- éligibilité 21
- incompatibilités 22
- indépendance et impartialité 51

- information 25
- juridiction 54, 55
- occupation accessoire des juges 51, 105
- organisation des tribunaux, administration 31<sup>2</sup>, 51
- projet de budget 51*a*
- publicité des débats 53
- rapport de gestion annuel 51*a*
- séparation et équilibre des pouvoirs 4
- surveillance de la justice 52
- suspension et destitution 21<sup>3</sup>
- Tribunal administratif
  - élection 36
  - finances 51*a*<sup>1</sup>
  - juridiction constitutionnelle et administrative 55
  - législation 51*a*<sup>3</sup>
  - participation aux séances du Grand Conseil 51*a*<sup>2</sup>
  - recevabilité des initiatives 14
  - surveillance par le Grand Conseil 33, 52
- Tribunal cantonal
  - élection 36

- finances 51*a*<sup>1</sup>
- juridiction civile et pénale 54
- surveillance par le Grand Conseil 33, 52
- surveillance sur tous les domaines de la justice 52
- tribunaux de district
  - élection 11
  - juridiction civile et pénale 54, 71

#### **Votation**

- dans le Grand Conseil 28
- droit de vote 9, 10
- élections v. Elections
- initiative et référendum 12–19, 101
- majoritaire
  - du Conseil des Etats 57
  - du Gouvernement 39
  - du Grand Conseil 27
- principes 10
- procédure 15
- sur les lois 58, 59
- variantes 19

**Vote** v. Votations