

Ordonnance
sur la production et la mise en circulation
du matériel végétal de multiplication
(Ordonnance sur les semences)

du 7 décembre 1998 (Etat le 14 mai 2002)

Le Conseil fédéral suisse,

vu les art. 158, al. 2, 160, al. 1 à 5, 161, 162, 164 et 177 de la loi du 29 avril 1998 sur l'agriculture^{1,2}

arrête:

Section 1 Dispositions générales

Art. 1 Champ d'application

¹ Sauf disposition contraire, la présente ordonnance régleme la production et la mise en circulation du matériel végétal de multiplication (matériel):

- a. destiné à l'utilisation agricole;
- b. de plantes fourragères destinées à un usage non agricole;
- c. de plantes ornementales.³

² Elle ne s'applique pas au matériel destiné exclusivement à l'exportation vers les Etats avec lesquels la Suisse n'a pas conclu d'accord sur la reconnaissance réciproque des dispositions régissant la production et la mise en circulation.

Art. 2 Définitions

- a. matériel végétal de multiplication, mise en circulation, production

Au sens de la présente ordonnance, on entend par:

- a. *matériel végétal de multiplication*: les semences, les plants, les greffons, les porte-greffes et toutes autres parties de plante, y compris le matériel obtenu par production in vitro, qui sont destinés à être multipliés, semés, plantés ou replantés;
- b. *mise en circulation*: toute cession à titre onéreux ou gratuit ainsi que l'importation;

RO 1999 420

¹ RS 910.1

² Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 8 mars 2002, en vigueur depuis le 1^{er} juin 2002 (RO 2002 943).

³ Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 8 mars 2002, en vigueur depuis le 1^{er} juin 2002 (RO 2002 943).

- c. *production*: toute fabrication professionnelle, y compris le conditionnement professionnel à l'exclusion du conditionnement dans une entreprise agricole de la production de celle-ci, destinée à son usage propre;
- d. *lot*: une quantité homogène de matériel constituant une unité en vue de la production, de la mise en circulation ou, le cas échéant, de la certification;
- e. *mélanges*: des mélanges de matériel de différentes espèces ou variétés.

Art. 3 b. variétés

Au sens de la présente ordonnance, on entend par:

- a. *variété*: un ensemble végétal d'un taxon botanique du rang le plus bas connu qui, qu'il réponde pleinement ou non aux conditions imposées pour l'octroi d'un droit d'obtenteur, peut être:
 - 1. défini par l'expression des caractères résultant d'un certain génotype ou d'une certaine combinaison de génotypes,
 - 2. distingué de tout autre ensemble végétal par l'expression d'au moins un desdits caractères,
 - 3. considéré comme une entité eu égard à son aptitude à être reproduit conforme;
- b. *variété expérimentale*: une variété annoncée pour l'enregistrement dans le catalogue des variétés;
- c. *variété distincte*: une variété:
 - 1. qui se distingue nettement par un ou plusieurs caractères importants de toute autre variété connue, quelle que soit l'origine, artificielle ou naturelle, de la variation initiale qui lui a donné naissance,
 - 2. dont les caractères peuvent être reconnus et décrits avec précision;
- d. *variété suffisamment homogène*: une variété dont les plantes qui la composent, abstraction faite de rares aberrations, sont semblables ou génétiquement identiques pour l'ensemble des caractères pertinents compte tenu des particularités de leur système de reproduction;
- e. *variété stable*: une variété qui reste conforme à la définition de ses caractères essentiels à la suite de ses multiplications successives ou à la fin de chaque cycle, lorsque l'obtenteur a défini un cycle particulier de multiplication;
- f. *variété connue*: une variété qui:
 - 1. est enregistrée dans le catalogue des variétés ou qui fait l'objet d'une procédure d'enregistrement,
 - 2. est enregistrée dans un catalogue national d'un autre pays ou dans un catalogue international ou qui fait l'objet d'une procédure d'enregistrement, pour autant qu'il existe avec ce pays ou l'organisation internationale un accord de reconnaissance réciproque des dispositions relatives à l'enregistrement des variétés en vue de leur mise en circulation ou des dispositions relatives à la protection des obtentions végétales,

3. a figuré dans le catalogue des variétés ou dans un catalogue étranger ou international selon le ch. 2.

Section 2 Catalogue des variétés et liste des variétés

Art. 4 Catalogue des variétés

¹ Le Département fédéral de l'économie (département) détermine les espèces pour lesquelles un catalogue des variétés est établi.

² Il règle la procédure d'examen des variétés et d'enregistrement dans le catalogue ainsi que le droit d'accès aux documents.

³ L'Office fédéral de l'agriculture (office) est habilité à édicter par voie d'ordonnance les catalogues des variétés.

Art. 5 Conditions d'enregistrement

¹ Une variété est enregistrée dans le catalogue des variétés si:

- a. elle est distincte, stable et suffisamment homogène;
- b. sa valeur culturelle et d'utilisation présente une amélioration par rapport aux autres variétés;
- c. la sélection conservatrice de la variété est assurée par une méthode reconnue par l'office, sous la responsabilité de l'obteneur ou de son représentant et qu'elle peut en tout temps être contrôlée par l'office;
- d. la dénomination de la variété satisfait aux exigences fixées à l'art. 6 de la loi fédérale du 20 mars 1975 sur la protection des obtentions végétales⁴.

² Le département peut prévoir des dérogations aux conditions d'enregistrement en particulier pour:

- a. les variétés destinées exclusivement à la mise en circulation à l'étranger sous réserve des dispositions d'accords internationaux;
- b. des espèces ou des variétés d'importance mineure;
- c. les légumes;
- d. les variétés composantes et les mélanges de lignées;
- e.⁵ les variétés de graminées de plantes fourragères destinées exclusivement à un usage non agricole.

³ Il peut fixer des exigences spécifiques déterminant la valeur culturelle et d'utilisation; il peut, pour certaines espèces, fixer d'autres conditions en sus de celles fixées à l'al. 1.

⁴ RS 232.16

⁵ Introduite par le ch. I de l'O du 8 mars 2002, en vigueur depuis le 1^{er} juin 2002 (RO 2002 943).

⁴ A titre exceptionnel, l'office peut enregistrer une variété qui ne remplit pas les exigences mentionnées à l'al. 3, si elle présente des caractéristiques positives compensant largement certaines insuffisances.

Art. 6 Sélection conservatrice

¹ L'obtenteur ou son représentant soumet les descriptions des méthodes de sélection conservatrice mentionnées à l'art. 5, al. 1, let. c, à l'office. Celui-ci reconnaît la méthode si cette dernière permet de maintenir la variété conforme à la description déposée lors de l'enregistrement.

² La sélection conservatrice peut être réalisée à l'étranger si le contrôle pratiqué est reconnu équivalent.

Art. 7 Durée de l'enregistrement

¹ La durée d'enregistrement d'une variété est de dix ans.

² L'enregistrement d'une variété peut être renouvelé par périodes de dix ans, pour autant que les conditions requises quant à la distinction, la stabilité et l'homogénéité soient toujours remplies.

³ La demande de prolongation doit être présentée à l'office deux ans avant l'expiration de l'enregistrement.

Art. 8 Retrait du catalogue

Une variété peut être retirée du catalogue:

- a. si les dispositions de la présente ordonnance ou celles qui en découlent ne sont pas respectées;
- b. si des indications fausses ou fallacieuses ont été fournies lors de la demande d'enregistrement ou de la procédure d'enregistrement;
- c. à la demande de l'obtenteur ou de son représentant, sauf si une sélection conservatrice reste assurée.

Art. 9 Liste des variétés

¹ Le département détermine les espèces pour lesquelles une liste des variétés est établie; il fixe les conditions d'enregistrement et de retrait.

² Il règle la procédure d'examen des variétés et d'enregistrement dans la liste ainsi que le droit d'accès aux documents.

³ L'office est habilité à édicter les listes des variétés.

Art. 9a⁶ Variétés génétiquement modifiées

¹ Le matériel d'une variété génétiquement modifiée ne peut être mis en circulation que si la variété est autorisée.⁷

² Lorsqu'une variété génétiquement modifiée est utilisée pour la sélection, les variétés qui en descendent sont également considérées comme génétiquement modifiées, sauf s'il est démontré qu'elles ne contiennent plus la modification génétique.

³ Une variété figurant déjà dans le catalogue des variétés, mais qui a ensuite été génétiquement modifiée, doit faire l'objet d'une nouvelle homologation.

⁴ Le matériel de plantes génétiquement modifiées qui n'est pas mis en circulation en tant que variété doit également faire l'objet d'une autorisation.⁸

Art. 9b⁹ Procédure d'homologation des variétés génétiquement modifiées

¹ Les demandes d'homologation de variétés génétiquement modifiées doivent être déposées auprès de l'office.

² Le dossier de demande doit satisfaire aux exigences de la présente ordonnance ainsi qu'à celles de l'art. 14 de l'ordonnance du 25 août 1999 sur la dissémination dans l'environnement¹⁰.

³ L'office dirige et coordonne la procédure d'homologation conformément à l'ordonnance sur la dissémination dans l'environnement. Il procède aux essais sur le terrain nécessaires, le cas échéant, à l'octroi de l'autorisation si ceux-ci ne présentent pas de danger pour l'homme et l'environnement; à cet effet, il consulte au préalable l'Office fédéral de l'environnement, des forêts et du paysage (OFEPF).

⁴ L'office octroie l'autorisation de mise dans le commerce seulement si:

- a. les exigences de la présente ordonnance et de l'ordonnance sur la dissémination dans l'environnement sont remplies;
- b. le cas échéant, la mise dans le commerce de cette variété en tant que denrée alimentaire ou aliment pour animaux a été autorisée par les autorités compétentes.

⁶ Introduit par le ch. 3 de l'annexe 5 à l'O du 25 août 1999 sur la dissémination dans l'environnement, en vigueur depuis le 1^{er} nov. 1999 (RS **814.911**).

⁷ Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 5 juin 2000 (RO **2000** 1646).

⁸ Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 5 juin 2000 (RO **2000** 1646).

⁹ Introduit par le ch. 3 de l'annexe 5 à l'O du 25 août 1999 sur la dissémination dans l'environnement, en vigueur depuis le 1^{er} nov. 1999 (RS **814.911**).

¹⁰ RS **814.911**

Section 3 Certification, production et mise en circulation

Art. 10 Catégories de matériel

¹ Le matériel est produit et mis en circulation sous la forme de:

- a. matériel de pré-base;
- b. matériel de base;
- c. matériel certifié;
- d. matériel commercial;
- e. matériel standard;
- f. matériel CAC (Conformitas Agraria Communitatis).

² Le matériel de pré-base, le matériel de base et le matériel certifié constituent le matériel certifié au sens large (s.l.).

³ Le département peut, pour certaines espèces, limiter la production et la mise en circulation à certaines catégories.

⁴ Il peut autoriser l'usage de synonymes pour le matériel de pré-base de certaines espèces.

⁵ Il fixe les exigences spécifiques auxquelles doivent satisfaire les différentes catégories.

Art. 11 Certification du matériel

¹ Seul peut être certifié (s.l.):

- a. le matériel de pré-base, le matériel de base et le matériel certifié;
- b. le matériel d'une variété enregistrée dans un catalogue des variétés ou dans une liste des variétés ou le matériel d'une variété expérimentale;
- c. le matériel issu directement d'un matériel de catégorie supérieure conformément aux règles de filiation spécifiques de l'espèce;
- d. le matériel provenant de parcelles répondant aux exigences de production;
- e. le matériel remplissant les exigences applicables à sa catégorie.

² Le département fixe les règles spécifiques de filiation et les exigences auxquelles doivent satisfaire les parcelles et les lots de matériel.

³ Il règle la procédure applicable à la certification des lots de matériel.

Art. 12 Production de matériel certifié (s.l.)

¹ Quiconque entend produire du matériel certifié (s.l.) doit requérir un agrément au sens de l'art. 160, al. 2 de la loi du 29 avril 1998 sur l'agriculture¹¹.

² Peut produire du matériel certifié (s.l.) quiconque dispose du personnel et de l'équipement garantissant une qualité de travail satisfaisante à toutes les étapes de la production.

³ Le département fixe les exigences auxquelles doivent satisfaire les entreprises de production et règle la procédure d'agrément.

⁴ Il fixe les conditions régissant la production de mélanges.

Art. 13 Production de matériel non certifié (s.l.)

¹ Le département peut fixer des exigences spécifiques pour la production de matériel commercial, de matériel standard ou de matériel CAC ou pour les mélanges et les lots de matériel de ces catégories.

² Il peut soumettre les entreprises produisant certaines espèces à l'agrément et fixer les exigences auxquelles doivent satisfaire les parcelles de production. Il règle la procédure.

Art. 14 Conditions requises pour la mise en circulation

¹ Un matériel peut être mis en circulation lorsque:

- a. il satisfait aux exigences fixées pour ses différentes catégories;
- b. il répond aux exigences de la législation relative à la protection des végétaux;
- c. sa variété figure dans un catalogue des variétés si un catalogue est établi pour l'espèce ou, s'agissant des espèces pour lesquelles une liste des variétés est établie, elle figure dans ladite liste lorsqu'il s'agit d'un matériel certifié (s.l.) produit en Suisse.

² Le département peut prévoir des exceptions, pour la conservation et l'utilisation des ressources phylogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture, pour les variétés expérimentales, pour la recherche ou pour certaines utilisations d'importance mineure.

³ En cas de difficultés passagères d'approvisionnement général, l'office peut autoriser la mise en circulation de matériel de secours qui ne correspond pas entièrement aux exigences.

⁴ Le matériel ne peut être mis en circulation que s'il est emballé et étiqueté conformément aux exigences fixées à l'art. 17.

⁵ Le département fixe les règles applicables durant la période pendant laquelle le matériel d'une variété peut être mis en circulation après l'expiration de la durée de son enregistrement dans le catalogue.

¹¹ RS 910.1

Art. 14a¹² Présence d'impuretés constituées d'organismes génétiquement modifiés

¹ Quiconque met en circulation du matériel non génétiquement modifié prend toutes les dispositions possibles pour empêcher la présence d'impuretés constituées d'organismes génétiquement modifiés. Quiconque importe un tel matériel et le vend à des tiers doit disposer à cette fin d'un système d'assurance qualité adéquat. L'office doit pouvoir, à sa demande, examiner toutes les mesures prises en matière d'assurance qualité.

² Quiconque veut mettre en circulation du matériel génétiquement modifié autorisé prend toutes les mesures prévues à l'al. 1 pour empêcher la présence d'impuretés constituées d'organismes génétiquement modifiés non autorisés.

³ Un lot de matériel qui contient moins de 0,5 % de matériel provenant d'une variété génétiquement modifiée non autorisée et dont la compatibilité avec l'environnement a été constatée selon l'ordonnance du 25 août 1999 sur la dissémination dans l'environnement¹³ ou par une procédure étrangère équivalente effectuée dans des conditions comparables peut être mis en circulation sans autorisation, conformément à l'art. 9a, si:

- a. les organismes génétiquement modifiés sont autorisés en vertu de l'art. 15, al. 2, de l'ordonnance du 1^{er} mars 1995 sur les denrées alimentaires¹⁴ lorsque la variété en question est destinée à la fabrication de denrées alimentaires, d'additifs ou d'auxiliaires technologiques au sens de ladite ordonnance ou de produits qui servent à en fabriquer, ou
- b. les organismes génétiquement modifiés figurent sur la liste des aliments pour animaux OGM, prévue à l'art. 6, al. 1, de l'ordonnance du 26 mai 1999 sur les aliments pour animaux¹⁵ lorsque la variété en question est destinée à la fabrication de matières premières ou d'aliments simples au sens de ladite ordonnance, ou
- c. la variété en question n'est destinée qu'à la fabrication de matière première renouvelable ou n'est utilisée que dans l'horticulture productrice.

⁴ Après consultation de l'OFEFP et de l'Office fédéral de la santé publique, l'office publie une liste des organismes génétiquement modifiés qui satisfont aux exigences figurant à l'al. 3.

⁵ Lorsque, pour une espèce donnée, la norme de pureté variétale minimale est supérieure à 99,5 %, la tolérance est abaissée en conséquence.

⁶ L'office peut définir les méthodes d'analyse visant à contrôler le pourcentage du matériel génétiquement modifié.

¹² Introduit par le ch. I de l'O du 5 juin 2000 (RO 2000 1646).

¹³ RS 814.911

¹⁴ RS 817.02

¹⁵ RS 916.307

⁷ S'il y a des raisons de penser qu'un organisme génétiquement modifié au sens de l'al. 3 présente un risque pour l'environnement et, partant, pour l'être humain, l'office, après approbation de l'OFEPF, annule la tolérance valable pour cet organisme.

Art. 15 Mise en circulation du matériel produit à l'étranger

¹ Le matériel produit à l'étranger peut être mis en circulation en Suisse lorsque:

- a. les exigences du pays d'origine relatives à la production et à la mise en circulation sont reconnues équivalentes à celles fixées dans la présente ordonnance et dans les dispositions qui en découlent;
- b. la variété est enregistrée dans le catalogue des variétés.

² L'office tient à jour une liste des pays dont les exigences visées à l'al. 1, let. a, sont reconnues équivalentes.

³ Le département peut autoriser pour certaines espèces la mise en circulation de matériels de variétés admises dans un catalogue étranger ou international si les dispositions régissant l'enregistrement des variétés dans un tel catalogue sont équivalentes aux dispositions de la présente ordonnance.¹⁶

⁴ Lorsque les exigences du pays d'origine ne satisfont pas aux conditions de l'al. 1, let. a, le département peut soumettre à autorisation l'importation de certaines catégories de matériel. L'office autorise l'importation du matériel s'il satisfait aux exigences de la présente ordonnance et aux dispositions qui en découlent.

Art. 16 Obligation de s'annoncer et agrément

¹ Quiconque met en circulation du matériel certifié (s.l.) doit s'annoncer auprès de l'office.

² Le département peut soumettre à l'agrément les entreprises qui mettent en circulation du matériel d'espèces d'une importance particulière.

Art. 17 Etiquetage et emballage

¹ Le matériel certifié (s.l.) est muni d'une étiquette officielle lors de sa mise en circulation. Les indications figurant sur l'étiquette sont indélébiles et rédigées dans une langue officielle.

² Le département peut exiger que le matériel non certifié (s.l.) soit accompagné d'une étiquette officielle ou d'un document du fournisseur lors de sa mise en circulation.

¹⁶ Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 8 mars 2002, en vigueur depuis le 1^{er} juin 2002 (RO 2002 943).

³ Tout traitement chimique ou autre du matériel doit être mentionné sur l'étiquette officielle, sur une étiquette du fournisseur ou sur l'emballage, conformément aux prescriptions de l'ordonnance du 23 juin 1999 sur les produits phytosanitaires^{17,18}

⁴ Les étiquettes des emballages contenant du matériel de secours doivent indiquer qu'il s'agit d'un matériel soumis à des exigences réduites.

^{4bis} Les étiquettes destinées aux emballages contenant du matériel génétiquement modifié doivent comporter l'indication «X OGM»¹⁹ ou «X génétiquement modifié». Si le pourcentage de ce matériel ne dépasse pas 0,5 %, on peut renoncer à apposer cette indication.²⁰

⁵ L'emballage d'un matériel certifié (s.l.) est conçu de façon que le système de fermeture ou l'étiquette officielle soit détérioré lors de l'ouverture de l'emballage.

⁶ Le département peut fixer des exigences supplémentaires relatives à l'étiquetage, à l'emballage et à leur fermeture. Il peut prévoir des exceptions relatives à l'emballage et à sa fermeture pour certaines espèces.

Section 4 Aides financières pour la production de semences²¹

Art. 18

¹ Afin de garantir une production indigène adéquate de semences de maïs et de plantes fourragères, l'office accorde des aides financières à des organisations aptes à promouvoir cet objectif.²²

² Il décide sur requête de la répartition des aides financières entre les organisations intéressées et conclut avec celles-ci un contrat portant sur les prestations, les conditions et les charges liées à l'aide financière.

³ Le plafond annuel des aides financières s'élève à:

- a. 1 million de francs pour le maïs;
- b. 300 000 francs pour les plantes fourragères.²³

¹⁷ RS 916.161

¹⁸ Nouvelle teneur selon le ch. 7 de l'annexe 2 à l'O du 23 juin 1999 sur les produits phytosanitaires, en vigueur depuis le 1^{er} août 1999 (RS 916.161).

¹⁹ X = nom de l'organisme génétiquement modifié

²⁰ Introduit par le ch. 3 de l'annexe 5 à l'O du 25 août 1999 sur la dissémination dans l'environnement (RS 814.911). Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 5 juin 2000 (RO 2000 1646).

²¹ Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 10 janv. 2001, en vigueur depuis le 1^{er} mars 2001 (RO 2001 333).

²² Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 10 janv. 2001, en vigueur depuis le 1^{er} mars 2001 (RO 2001 333).

²³ Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 10 janv. 2001, en vigueur depuis le 1^{er} mars 2001 (RO 2001 333).

Section 5 Statistique et procédure d'opposition

Art. 19 Statistique de commercialisation

Les producteurs et les entreprises qui produisent, conditionnent ou mettent en circulation du matériel sont tenus de déclarer, à la demande de l'office, les quantités mises en circulation, en particulier lorsque le matériel est issu de variétés génétiquement modifiées.

Art. 20 Procédure d'opposition

Le département peut établir une procédure d'opposition contre les décisions de première instance prises lors des contrôles prévus par la présente ordonnance et par les dispositions qui en découlent.

Section 6 Dispositions finales

Art. 21 Compétences du département

¹ Le département édicte les dispositions d'application de la présente ordonnance. Il tient compte des prescriptions et des normes correspondantes des organisations internationales.

² Il peut confier aux autorités policières cantonales certaines tâches de contrôle.

Art. 22 Compétences de l'office

¹ L'office est chargé de l'exécution de la présente ordonnance et des dispositions qui en découlent.

² Il peut associer aux tâches de contrôle les agents des douanes et les autorités cantonales d'exécution.

³ Il peut nommer des comités techniques composés de représentants des milieux intéressés qui le conseillent dans l'exécution de la présente ordonnance et des dispositions qui en découlent.

⁴ Il peut prélever, faire prélever ou réclamer des échantillons et les analyser ou les faire analyser aux frais des entreprises qui font certifier, produisent ou mettent en circulation du matériel.

⁵ Il peut charger des organisations de contrôles indépendantes de l'exécution de certaines tâches qui lui incombent. Les organisations de contrôle peuvent percevoir des émoluments équitables pour couvrir leurs frais.

Art. 23 Dispositions transitoires

¹ Le département fixe, pour chaque espèce cultivée, la date jusqu'à laquelle la mise en circulation de matériel produit conformément à l'ancien droit est autorisée.

² Il peut prévoir des dispositions transitoires pour les variétés mises en circulation avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance et qui ne satisfont pas aux exigences fixées pour l'enregistrement dans le catalogue des variétés.

Art. 24 Entrée en vigueur

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 1999.